

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΗΝ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΗ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

Β΄ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΩΝ ΜΕΛΕΤΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΟΤΕΧΝΙΚΗΣ ΕΠΕΞΕΡΓΑΣΙΑΣ
ΣΧΕΔΙΩΝ ΚΑΙ ΠΡΟΤΑΣΕΩΝ ΝΟΜΩΝ

ΕΚΘΕΣΗ ΕΠΙ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ

«Αναδιοργάνωση της Ελληνικής Αστυνομίας, του Πυροσβεστικού Σώματος και της Γενικής Γραμματείας Πολιτικής Προστασίας, αναβάθμιση Υπηρεσιών του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη και ρύθμιση λοιπών θεμάτων αρμοδιότητας Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη»

I. Γενικές παρατηρήσεις

A. Το φερόμενο προς συζήτηση και ψήφιση Νοσχ, όπως διαμορφώθηκε από την αρμόδια διαρκή επιτροπή, αποτελείται από επτά (7) Μέρη και εκατόν είκοσι εννέα (129) άρθρα.

Συμφώνως προς την Αιτιολογική Έκθεση (σελ. 1), «Κεντρική επιλογή της Κυβέρνησης αποτελεί ο σχεδιασμός και η εφαρμογή ενός νέου προτύπου όσον αφορά την οργάνωση και τη λειτουργία του Κράτους, βασισμένου στην ορθολογική αναδιάρθρωση των δομών του, προκειμένου να υπηρετείται αποτελεσματικότερα το δημόσιο συμφέρον και να προσφέρονται αναβαθμισμένες υπηρεσίες στους πολίτες, με το χαμηλότερο δυνατό κόστος».

Με τις διατάξεις του Μέρους Α΄ (άρθρα 1 έως 10) ρυθμίζονται, μεταξύ άλλων, ζητήματα που αφορούν τη σύσταση της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών και Επιτελικού Σχεδιασμού στο Υπουργείο Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη, καθώς και τη διάρθρωση, οργάνωση, στελέχωση και λειτουργία των υπηρεσιών που υπάγονται σε αυτή. Συγκεκριμένως, μεταξύ άλλων, προβλέπεται η αναβάθμιση της «Επιτελικής Μονάδας» του π.δ. 79/2011 σε Γενική Διεύθυνση και η μετονομασία της σε Γενική Διεύθυνση Οικονομικών και Επιτελικού Σχεδιασμού, και καθορίζονται οι αρμοδιότητές της και η διάρθρωσή της (άρθρο 1). Συνιστώνται οι Διευθύνσεις Επιτελικής Υποστήριξης, Έρευνας και Υποδομών και Δημοσιονομικής Διαχείρισης, οι οποί-

2

ες υπάγονται στην Γενική Διεύθυνση Οικονομικών και Επιτελικού Σχεδιασμού, και καθορίζονται η διάρθρωση και οι αρμοδιότητές τους (άρθρα 2, 3, 4, 5, 6 και 7). Επίσης ρυθμίζονται, μεταξύ άλλων, θέματα τα οποία αφορούν τόσο τη στελέχωση των Διευθύνσεων, των Τμημάτων και των Γραφείων τα οποία υπάγονται στη Γενική Διεύθυνση Οικονομικών και Επιτελικού Σχεδιασμού, όσο και τον πειθαρχικό έλεγχο και την αξιολόγηση του ένστολου και του πολιτικού προσωπικού της (άρθρο 8). Περαιτέρω, παρέχεται εξουσιοδότηση, για τον καθορισμό, με προεδρικό διάταγμα, της οργάνωσης και λειτουργίας και των αρμοδιοτήτων της ανωτέρω Γενικής Διεύθυνσης, κατά παρέκκλιση των διατάξεων του υπό ψήφιση Νσχ, αναλόγως των υπηρεσιακών αναγκών του Υπουργείου (άρθρο 9). Τέλος, ανακαθορίζεται η συγκρότηση της τριμελούς επιτροπής που λειτουργεί στο Γραφείο Αντιμετώπισης Περιστατικών Αυθαιρεσίας, στην οποία πλέον μπορεί να παρίσταται, χωρίς δικαίωμα ψήφου, εκπρόσωπος του Συνηγόρου του Πολίτη (άρθρο 10).

Με τις διατάξεις του Μέρους Β΄ (άρθρα 11 έως 63), το οποίο αποτελείται από οκτώ (8) Κεφάλαια (Α΄ έως Η΄), επιχειρείται η θεσμική αναδιοργάνωση της δομής και του λειτουργικού πλαισίου της Ελληνικής Αστυνομίας (ΕΛ.ΑΣ.), προκειμένου αυτή να βελτιώσει τις δυνατότητες και την ποιότητα ανταπόκρισής της στις υφιστάμενες αλλά και σε μελλοντικές ανάγκες και απαιτήσεις των πολιτών (βλ. Αιτιολογική Έκθεση, σελ. 7).

Συγκεκριμένως, με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Α΄ (άρθρα 11 έως 14) ανακαθορίζονται, μεταξύ άλλων ρυθμιζόμενων ζητημάτων, η αποστολή και οι αρμοδιότητες της ΕΛ.ΑΣ., παρέχεται εξουσιοδότηση για τη συγκρότηση, με κοινή υπουργική απόφαση, Επιτροπών Περιφερειακής Συνεργασίας και Ασφάλειας (Ε.Π.Σ.Α.) στην έδρα κάθε διοικητικής Περιφέρειας της χώρας, ανακαθορίζεται ο χαρακτήρας των Υπηρεσιών της ΕΛ.ΑΣ., στην οποία ανήκουν πλέον, ως ειδική κατηγορία προσωπικού, και οι δημοτικοί αστυνομικοί, ενώ καθορίζεται εκ νέου η υπηρεσιακή διάρθρωση της ΕΛ.ΑΣ.

Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Β΄ (άρθρα 15 έως 21) ρυθμίζονται ζητήματα εποπτείας, ελέγχου, συντονισμού, λειτουργίας και διάρθρωσης των Κεντρικών Υπηρεσιών του Σώματος (άρθρο 15), ήτοι των Κλάδων Τάξης (άρθρο 16), Ασφάλειας (άρθρο 17) και Αλλοδαπών και Προστασίας Συνόρων (άρθρο 18), του Επιτελείου της ΕΛ.ΑΣ. (άρθρο 19), του Επιτελικού Γραφείου του Αρχηγού της ΕΛ.ΑΣ. (άρθρο 20), καθώς και του Ενιαίου Συντονιστικού Κέντρου Επιχειρήσεων και Διαχείρισης Κρίσεων (άρθρο 21).

Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Γ΄ (άρθρα 22 έως 29) ρυθμίζονται ζητήματα που αφορούν την εποπτεία, τον έλεγχο, τη διάρθρωση, τη λειτουργία και τις αρμοδιότητες των Αυτοτελών Κεντρικών Υπηρεσιών, ήτοι της Διεύθυνσης Διαχείρισης και Ανάλυσης Πληροφοριών (άρθρο 22), της Διεύθυν-

3

σης Εσωτερικών Υποθέσεων (άρθρο 23), της Διεύθυνσης Οικονομικής Αστυνομίας (άρθρο 24), της Γενικής Διεύθυνσης Προστασίας Επισήμων και Ευπαθών Στόχων (άρθρο 25), της Διεύθυνσης Ειδικών Αστυνομικών Δυνάμεων (άρθρο 26), της Διεύθυνσης Εγκληματολογικών Ερευνών (άρθρο 27), της Διεύθυνσης Υγειονομικού (άρθρο 28) και της Διεύθυνσης Οικονομικής Επιθεώρησης (άρθρο 29).

Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Δ΄ (άρθρα 30 έως 35) καθορίζονται οι Περιφερειακές Υπηρεσίες της Ελληνικής Αστυνομίας καθώς και οι αρμοδιότητές τους.

Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Ε΄ (άρθρα 36 έως 38) θεσπίζονται διατάξεις σχετικές με τον συντονισμό της δράσης των κεντρικών και περιφερειακών υπηρεσιών της Ελληνικής Αστυνομίας, τη διοικητική της διάρθρωση και τους βαθμούς των διοικούντων οργάνων της.

Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου ΣΤ΄ (άρθρο 39) αναδιοργανώνεται το πλαίσιο λειτουργίας της Αστυνομικής Ακαδημίας.

Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Ζ΄ (άρθρα 40 έως 43) εισάγονται τελικές, μεταβατικές και άλλες διατάξεις, και με του Κεφαλαίου Η΄ (άρθρα 44 έως 63) ρυθμίζονται ειδικότερα επί μέρους ζητήματα, όπως ζητήματα της Υπηρεσίας Εσωτερικών Υποθέσεων και της Διεύθυνσης Οικονομικής Αστυνομίας της Ελληνικής Αστυνομίας, κριτήρια πρόσληψης ειδικών φρουρών και συνοριακών φυλάκων, ζητήματα των Κοινών Ομάδων Έρευνας, κ.λπ.

Με τις διατάξεις του Μέρους Γ΄ (άρθρα 64 έως 101Α) ρυθμίζονται ζητήματα σχετικά με την αναδιοργάνωση υπηρεσιών του Πυροσβεστικού Σώματος (εφεξής, Π.Σ.). Ορίζεται, μεταξύ άλλων, ότι το Π.Σ. υπάγεται στη Γενική Γραμματεία Πολιτικής Προστασίας (άρθρο 64), διευρύνονται οι αρμοδιότητές του (άρθρο 65), ανακαθορίζεται η σχετική αρμοδιότητα του Υπουργού Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη (άρθρο 66), αναδιαρθρώνεται το οργανόγραμμα υπηρεσιών του Π.Σ. (άρθρα 67 και 68), και ιδρύεται, ως Ειδική Κεντρική Υπηρεσία του Π.Σ., το Ενιαίο Συντονιστικό Κέντρο Επιχειρήσεων, στο οποίο συγχωνεύονται το Συντονιστικό-Επιχειρησιακό Κέντρο Υπηρεσιών του Π.Σ., το Κέντρο Επιχειρήσεων Πολιτικής Προστασίας και το Συντονιστικό Κέντρο Δασοπυρόσβεσης (άρθρο 69). Η Πυροσβεστική Ακαδημία καθίσταται νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου και, μεταξύ των Σχολών της, ιδρύεται Εθνική Σχολή Πολιτικής Προστασίας και ρυθμίζονται ζητήματα σχετικά με την οικονομική διαχείριση και την οργάνωση της Ακαδημίας και των Σχολών της καθώς και με τον τρόπο εισαγωγής φοιτητών ή σπουδαστών σε καθεμία από αυτές (άρθρο 70). Συνιστάται νέα Διεύθυνση υπό τον Αρχηγό του Π.Σ., με αποστολή τη διερεύνηση, εξιχνίαση και δίωξη των οριζόμενων εν προκειμένω αδικημάτων που διαπράττει το πυροσβεστικό προ-

4

σωπικό (άρθρο 71), καθώς και νέα Κεντρική Ειδική Υπηρεσία του Π.Σ., η Υπηρεσία Πλωτών Μέσων (άρθρο 72). Συνιστάται δεύτερη θέση Υπαρχηγού στο Π.Σ., τρεις θέσεις Συντονιστή Επιχειρήσεων και μία θέση Συντονιστή Υποστήριξης και ανακαθορίζεται το διοικητικό μοντέλο υπηρεσιακών μονάδων του Π.Σ. (άρθρο 73), και ρυθμίζονται ζητήματα που προκύπτουν από τη νέα διοικητική διάρθρωση του Π.Σ. (άρθρο 74). Ρυθμίζονται εκ νέου ζητήματα σχετικά με την υπηρεσιακή κατάσταση και τις οργανικές θέσεις του προσωπικού του Π.Σ. (άρθρο 75), ανακαθορίζονται η συγκρότηση και οι αρμοδιότητες των Συμβουλίων του Π.Σ. (άρθρο 76), ορίζονται οι κυριότερες αρμοδιότητες των Υπαρχηγών (άρθρα 77 και 78) και ρυθμίζονται ζητήματα λειτουργίας του Επιτελείου Π.Σ., των Γραφείων των Υπαρχηγών (άρθρο 79) και των Γραφείων που υπάγονται στον Συντονιστή Υποστήριξης Π.Σ. (άρθρο 80). Ανακαθορίζονται οι αρμοδιότητες των Διευθυντών των Διευθύνσεων του Επιτελείου Π.Σ. (άρθρο 81) και των προϊσταμένων των Τμημάτων τους (άρθρο 82), καθώς και ζητήματα τοποθέτησης προσωπικού και επιλογής προϊσταμένων οργανικών μονάδων του Π.Σ. (άρθρο 83) όπως και λειτουργίας της Υγειονομικής Υπηρεσίας Π.Σ. (άρθρο 84) και του Πυροσβεστικού Μουσείου (άρθρο 85). Καθορίζονται η διάρθρωση και οι αρμοδιότητες των επτά Διευθύνσεων του Επιτελείου και των Τμημάτων τους (άρθρα 86 έως 92), των Περιφερειακών Πυροσβεστικών Διοικήσεων (άρθρο 93) και των Διοικήσεων Πυροσβεστικών Υπηρεσιών Νομών (άρθρο 94) και των Διοικητών τους (άρθρο 95), καθορίζεται η βαθμολογική εξέλιξη των Αξιωματικών Ειδικών Καθηκόντων (άρθρο 96), και επαναλαμβάνεται η παροχή εξουσιοδότησης προς έκδοση προεδρικού διατάγματος για την κωδικοποίηση της σχετικής με το Π.Σ. νομοθεσίας, με παράλληλη εξουσιοδότηση προς έκδοση υπουργικής απόφασης για τη σύσταση ειδικής επιτροπής (άρθρο 97). Περαιτέρω, θεσπίζονται μεταβατικές διατάξεις (άρθρο 98) και ρυθμίζονται ζητήματα σχετικά με τους Πυροσβέστες Πενταετούς Υποχρέωσης (άρθρο 99) και τους εθελοντές πυροσβέστες (άρθρο 100), όπως και σχετικά με την εφαρμογή της νομοθεσίας περί πυροπροστασίας (άρθρο 101), και θεσπίζεται η υπό προϋποθέσεις δυνατότητα του πυροσβεστικού προσωπικού να εκπροσωπείται ενώπιον των ποινικών δικαστηρίων από λειτουργούς του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους (άρθρο 101Α).

Με τις διατάξεις του Μέρους Δ' (άρθρα 102 έως 104) ρυθμίζονται ζητήματα σχετικά με τις αρμοδιότητες, τη διοικητική διάρθρωση και τη στελέχωση του Εθνικού Συντονιστικού Κέντρου Επιτήρησης και Ελέγχου των Συνόρων (Ε.Σ.Κ.Ε.Ε.Σ.), το οποίο μετονομάζεται σε Εθνικό Συντονιστικό Κέντρο Ελέγχου Συνόρων, Μετανάστευσης και Ασύλου (Ε.Σ.Κ.Ε.Σ.Μ.Α.).

Με τις διατάξεις του Μέρους Ε' (άρθρα 105 έως 120) ρυθμίζονται ζητήμα-

τα σχετικά με την αναδιοργάνωση της Γενικής Γραμματείας Πολιτικής Προστασίας (εφεξής, Γ.Γ.Π.Π.). Ανακαθορίζονται, μεταξύ άλλων ρυθμιζόμενων θεμάτων, η αποστολή και οι αρμοδιότητες της (άρθρα 105 και 109) και η διάρθρωση και οι αρμοδιότητες των υπηρεσιακών μονάδων της (άρθρα 106, 108 και 110), καθορίζονται οι αρμοδιότητες της νεοϊδρυόμενης Συντονιστικής Αρχής Πολιτικής Προστασίας (άρθρο 107), ρυθμίζονται εκ νέου οι κατηγορίες προσώπων που κινητοποιούνται κατά την ανάληψη δράσης πολιτικής προστασίας και χαρακτηρίζεται ως σοβαρό πειθαρχικό παράπτωμα, υποχρεωτικώς διωκόμενο, η εκ μέρους δημόσιων υπαλλήλων των οριζόμενων φορέων άρνηση σύμπραξης ή προσήκουσας εκτέλεσης καθηκόντων στο πλαίσιο της νομοθεσίας περί πολιτικής προστασίας (άρθρο 111). Ανακαθορίζονται η συγκρότηση και οι αρμοδιότητες της Διυπουργικής Επιτροπής Εθνικού Σχεδιασμού Πολιτικής Προστασίας (άρθρο 112) και του Κεντρικού Συντονιστικού Οργάνου Πολιτικής Προστασίας (άρθρο 113), ρυθμίζεται ο προγραμματισμός μέσων σχεδιασμού πολιτικής προστασίας (άρθρα 114 και 115), και ανακαθορίζονται ορισμένες αρμοδιότητες του Γενικού Γραμματέα Πολιτικής Προστασίας (άρθρο 116) και το ωράριο των υπηρεσιών της Γ.Γ.Π.Π. (άρθρο 117). Τέλος, ρυθμίζονται ζητήματα σχετικά με την εθελοντική υποστήριξη των δραστηριοτήτων της πολιτικής προστασίας (άρθρα 118 έως 119) και θεσπίζονται μεταβατικές διατάξεις για τη λειτουργία των υπηρεσιών της Γ.Γ.Π.Π. (άρθρο 120).

Με τις διατάξεις του Μέρους ΣΤ´ (άρθρα 121 έως 125) ρυθμίζονται, μεταξύ άλλων, ζητήματα σχετικά με το Ευρωπαϊκό Ταμείο Προσφύγων (άρθρο 121), τις Υπηρεσίες Πρώτης Υποδοχής, την Υπηρεσία Ασύλου και την Αρχή Προσφυγών (άρθρα 122, 123 και 125), καθώς και με την αποστολή χρηματικών εμβασμάτων σε χώρες του εξωτερικού από υπηκόους τρίτων χωρών (άρθρο 124).

Τέλος, το Μέρος Ζ´ (άρθρα 126 και 127) περιλαμβάνει τις καταργούμενες διατάξεις και ρυθμίζει την έναρξη ισχύος του υπό ψήφιση Νσχ.

Β. Σχετικώς επισημαίνεται ότι, κατά το άρθρο 8 του ν. 2800/2000 («Αναδιάρθρωση Υπηρεσιών Υπουργείου Δημόσιας Τάξης, σύσταση Αρχηγείου Ελληνικής Αστυνομίας και άλλες διατάξεις»), η Ελληνική Αστυνομία είναι «Σώμα Ασφαλείας με τοπική αρμοδιότητα σε όλη την επικράτεια, εκτός από τους χώρους για τους οποίους ειδικές διατάξεις προβλέπουν αρμοδιότητα του Λιμενικού Σώματος, και έχει ως αποστολή: α. Την εξασφάλιση της δημόσιας ειρήνης και ευταξίας και της απρόσκοπτης κοινωνικής διαβίωσης των πολιτών, που περιλαμβάνει την άσκηση της αστυνομίας γενικής αστυνόμευσης και τροχαίας. β. Την πρόληψη και καταστολή του εγκλήματος και την

6

προστασία του Κράτους και του δημοκρατικού πολιτεύματος, στα πλαίσια της συνταγματικής τάξης, που περιλαμβάνει την άσκηση της αστυνομίας δημόσιας και κρατικής ασφάλειας» (παρ. 1). Περαιτέρω ορίζεται ότι η Ελληνική Αστυνομία «αποτελεί ιδιαίτερο ένοπλο Σώμα Ασφαλείας και λειτουργεί με τους δικούς της οργανικούς νόμους. Για την εκτέλεση της αποστολής της εφοδιάζεται με τα αναγκαία μέσα και εξοπλισμό. Το αστυνομικό προσωπικό της έχει ιδιαίτερη ιεραρχία, αντίστοιχη της στρατιωτικής, και δικούς του κανόνες πειθαρχίας και δεν εφαρμόζονται στο προσωπικό αυτό οι διατάξεις που αφορούν τους δημοσίους υπαλλήλους (...) Όλες οι Υπηρεσίες της Ελληνικής Αστυνομίας και το προσωπικό της τελούν σε διαρκή ετοιμότητα για την πρόληψη και καταστολή του εγκλήματος, την προστασία του δημοκρατικού πολιτεύματος και της έννομης τάξης και την αντιμετώπιση έκτακτων αναγκών. Το αστυνομικό προσωπικό, οι συνοριακοί φύλακες και οι ειδικοί φρουροί θεωρούνται ότι βρίσκονται σε διατεταγμένη υπηρεσία, σε κάθε περίπτωση που καθίσταται αναγκαία η παρέμβασή τους (...) Το προσωπικό του τελευταίου εδαφίου της προηγούμενης παραγράφου εκπαιδεύεται στη χρήση όπλων και ειδικών μέσων και μηχανημάτων και φέρει για την άσκηση των καθηκόντων του κατάλληλο οπλισμό, εφόδια και μέσα (...)» (άρθρο 9 του ν. 2800/2000).

Εξ άλλου, «[α]πό τις διατάξεις του ν. 1481/1984, με τον οποίο καταργήθηκαν η Αστυνομία Πόλεων και η Ελληνική Χωροφυλακή ως αυτοτελή σώματα και συστάθηκε η Ελληνική Αστυνομία ως ενιαίο σώμα ασφάλειας, καθώς και αυτές του ν. 2800/2000, συνάγεται ότι η Ελληνική Αστυνομία, εκτός από τα αμιγώς αστυνομικά της καθήκοντα, έχει ευρύτερη αποστολή, βοηθητική των Ενόπλων Δυνάμεων της Χώρας, αφού μετέχει ενεργά στην εξασφάλιση της εθνικής άμυνας της χώρας σε συνεργασία με τις Ένοπλες Δυνάμεις και, ως εκ τούτου, συνιστά στρατιωτική υπηρεσία, οι δε ανήκοντες στο προσωπικό της Ελληνικής Αστυνομίας είναι στρατιωτικοί και όχι πολιτικοί υπάλληλοι (σχ. Ολ. ΣτΕ 2649/1987, ΣτΕ 3587/1997). Συνεπώς τελούν, κατ' αρχήν, υπό παρόμοιες υπηρεσιακές συνθήκες με τους στρατιωτικούς υπαλλήλους των Ενόπλων Δυνάμεων (σχ. ΣτΕ 2797/1999, 466/1999). Για το λόγο αυτόν, άλλωστε, οι αποδοχές των δυο παραπάνω κατηγοριών υπαλλήλων ρυθμίζονται ενιαία, ώστε να διέπονται από το ίδιο μισθολογικό καθεστώς και οι μηνιαίες αποδοχές τους να ορίζονται με τον ίδιο τρόπο» (ΔΕφΑθ 2032/2009, αδημοσίευτη στον νομικό τύπο).

II. Παρατηρήσεις επί των άρθρων του Νοσ

1. Επί του άρθρου 6 παρ. 4 στοιχ. ια΄

Για λόγους νοηματικής και συντακτικής αρτιότητας, στην προτεινόμενη διάταξη πρέπει να διαγραφεί η λέξη «οδηγών».

2. Επί του άρθρου 8 παρ. 1

Στην προτεινόμενη διάταξη γίνεται αναφορά σε μετατάξεις, μεταφορά ή απόσπαση προσωπικού στις Υπηρεσίες του Δημοσίου, του ευρύτερου δημόσιου τομέα ή νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου κατά την έννοια των διατάξεων της παρ. 1 του άρθρου 14 του ν. 2190/1994.

Επισημαίνεται συναφώς ότι ο όρος «δημόσιος τομέας» εισήχθη στη νομοθεσία με το άρθρο 1 παρ. 6 του ν. 1256/1982, η δε παραλλαγή του, «ευρύτερος δημόσιος τομέας», απαντά στα άρθρα 14 παρ. 9 εδάφ. ε΄ και 103 παρ. 7 και 8 του Συντάγματος. Οι όροι αυτοί «έχουν οργανική έννοια» (βλ. Επ. Σπηλιωτόπουλο, Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου, 2011, σελ. 15, υποσημ. 2) και περιλαμβάνουν «κρατικούς φορείς ανεξάρτητα από το καθεστώς δημοσίου ή ιδιωτικού ή μικτού δικαίου που τους διέπει» (άρθρο 1 παρ. 6 του ν. 1256/1982). Όπως παρατηρείται, «με την νομοθετική έννοια του “δημόσιου τομέα” ενισχύεται ο συγκεντρωτισμός της κρατικής εξουσίας ως έκφραση της μιας και μοναδικής Εξουσίας στο σύγχρονο ενιαίο “Διοικητικό Κράτος”» (Α. Τάχος, Ελληνικό Διοικητικό Δίκαιο, 2005, σελ. 361), υπό την επιφύλαξη, πάντως, της δυνατότητας εξόδου φορέα από τον «δημόσιο τομέα» ή επανόδου του σε αυτόν δυνάμει προεδρικού διατάγματος που εκδίδεται με πρόταση του Υπουργικού Συμβουλίου (άρθρο 22 παρ. 1 και του ν. 1947/1991). Εν τέλει, «δημόσιος τομέας είναι το ιδιαίτερο νομικό καθεστώς που προκύπτει από επιμέρους νομοθετήματα που αφορούν σε περιορισμούς προσήκοντες ή συναφείς προς την έννοια της δημόσιας υπηρεσίας και αναγόμενους είτε στην πρόσληψη και την υπηρεσιακή κατάσταση του προσωπικού της, είτε στην απόκτηση και χρήση πόρων προς επίτευξη του δημόσιου σκοπού τον οποίον επιδιώκουν» (ΣτΕ ΠΕ 158/1992, ΤοΣ 1992, σελ. 157) (βλ. και εκθέσεις της Επιστημονικής Υπηρεσίας της 17.2.2014 επί του Νοσ «Ενιαίος Φορέας Εξωστρέφειας», της 14.11.2009 επί του Νοσ «Αναμόρφωση του συστήματος προσλήψεων στο δημόσιο τομέα και άλλες διατάξεις» - ν. 3812/2009, καθώς και της 14.1.2012 επί του Νοσ «Οργάνωση και λειτουργία Ιδρύματος Νεολαίας και δια Βίου Μάθησης και Εθνικού Οργανισμού Πιστοποίησης Προσόντων και Επαγγελματικού Προσανατολισμού και άλλες διατάξεις» - ν. 4115/2013).

8

3. Επί του άρθρου 8 παρ. 4, 5 και 6

α. Στην παρ 4 στοιχ. α΄ του άρθρου 8 ορίζεται ότι «Οι εκθέσεις αξιολόγησης του προσωπικού των Τμημάτων των Διευθύνσεων συντάσσονται από τον οικείο Προϊστάμενο του Τμήματος και ελλείπει ή κωλύματος αυτού από τον ανώτερο ή αρχαιότερο αξιωματικό του Τμήματος. Οι ως άνω εκθέσεις υπόκεινται σε γνωμάτευση από τον Προϊστάμενο της Διεύθυνσης και ελλείψει ή κωλύματος αυτού από τον ανώτερο η αρχαιότερο αξιωματικό της Διεύθυνσης». Ακολούθως, στην παρ. 4 στοιχ. β΄ ορίζεται ότι «Οι εκθέσεις αξιολόγησης των Προϊσταμένων των Τμημάτων συντάσσονται από τον Προϊστάμενο της οικείας Διεύθυνσης και ελλείψει ή κωλύματος αυτού από τον ανώτερο ή αρχαιότερο αξιωματικό της Διεύθυνσης. Οι ως άνω εκθέσεις υπόκεινται σε γνωμάτευση από τον Προϊστάμενο της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών και Επιτελικού Σχεδιασμού και ελλείψει ή κωλύματος αυτού από τον ανώτερο η αρχαιότερο αξιωματικό της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών και Επιτελικού Σχεδιασμού», στην δε παρ. 4 στοιχ. γ΄ ορίζεται ότι «Οι εκθέσεις αξιολόγησης των Προϊσταμένων των Διευθύνσεων συντάσσονται από τον Προϊστάμενο της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών και Επιτελικού Σχεδιασμού και ελλείψει ή κωλύματος αυτού από τον ανώτερο ή αρχαιότερο αξιωματικό της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών και Επιτελικού Σχεδιασμού». Τέλος, συμφώνως προς την προτεινόμενη παρ. 6 του άρθρου 8 «Ο προϊστάμενος της Διεύθυνσης, σε περίπτωση απουσίας ή κωλύματός του, αναπληρώνεται από τον ανώτερο κατά βαθμό ή αρχαιότερο ένστολο προϊστάμενο των Τμημάτων».

Στις ανωτέρω περιπτώσεις θα ήταν χρήσιμο να διευκρινισθεί ότι οι Προϊστάμενοι των ως άνω Διευθύνσεων αναπληρώνονται κατ' αρχήν από τον ανώτερο αξιωματικό των Διευθύνσεων αυτών και, σε περίπτωση έλλειψης ή κωλύματος αυτού, από τον αρχαιότερο αξιωματικό. Στην αντίθετη περίπτωση, πρέπει να διευκρινισθεί ο τρόπος επιλογής ενός εκ των δύο. Εξ άλλου, για λόγους νοηματικής αρτιότητας, θα ήταν σκόπιμο να προστεθεί στις ανωτέρω περιπτώσεις η φράση «σε περίπτωση» μετά από τις λέξεις «ελλείψει ή» προ της λέξης «κωλύματος».

β. Συμφώνως προς την παρ. 4 στοιχ. ε΄ του άρθρου 8, «Κατά τα λοιπά εφαρμόζονται οι ισχύουσες για τις εκθέσεις αξιολόγησης διατάξεις του οικείου Σώματος». Εν προκειμένω, θα ήταν σκόπιμο να γίνει αναφορά στις εν λόγω ισχύουσες διατάξεις.

4. Επί του άρθρου 9 παρ. 4

Στην προτεινόμενη διάταξη, η φράση «Στο τελευταίο εδάφιο της παρ. 1 του άρθρου 3B του ν. 2362/1995 (...)» πρέπει να αντικατασταθεί ως εξής:

«Στο τέταρτο εδάφιο πριν από το τέλος της παρ. 1 του άρθρου 3B του ν. 2362/1995 (...)».

5. Επί του άρθρου 25 παρ. 5

Συμφώνως προς την προτεινόμενη διάταξη, «Η Υπηρεσία Ασφάλειας Βουλής των Ελλήνων έχει την ευθύνη της ασφάλειας του κτιρίου της Βουλής και των Υπηρεσιών της, καθώς και της διασφάλισης της τάξης κατά τις συνεδριάσεις της, σύμφωνα με τον Κανονισμό της Βουλής και τις οδηγίες του Προέδρου της».

Σχετικώς σημειώνεται ότι συμφώνως προς την παρ. 5 του άρθρου 11 του Κανονισμού της Βουλής (Μέρος Κοινοβουλευτικό) σχετικώς με τις αρμοδιότητες του Προέδρου της Βουλής, «Ο Πρόεδρος της Βουλής μεριμνά για την εσωτερική και εξωτερική ασφάλεια της Βουλής και των χώρων της, στο όνομα της οποίας ασκεί την αστυνομική εξουσία. Καθορίζει τη δύναμη της αστυνομίας και εγκρίνει το προσωπικό της που πρέπει να υπηρετεί στη φρουρά της Βουλής, η οποία και τελεί αποκλειστικά υπό τις διαταγές του». Η διάταξη του Κανονισμού της Βουλής έχει ευρύτερο περιεχόμενο και, ως εκ τούτου, η διάταξη του Νσχ πρέπει να προσαρμοσθεί σε αυτή.

6. Επί του άρθρου 39

Για λόγους εφαρμογής αυτής της διάταξης από τις αρμόδιες αρχές των ανώτερων και ανώτατων εκπαιδευτικών ιδρυμάτων που αναφέρονται στο κείμενό της, θα ήταν σκόπιμο να διευκρινισθεί η έννοια της φράσης «[ο]ι απόφοιτοι των Σχολών της Αστυνομικής Ακαδημίας] έχουν πρόσβαση σε συναφή με την αποστολή της Ελληνικής Αστυνομίας και τα ειδικότερα καθήκοντα του προσωπικού της μεταπτυχιακά προγράμματα των ανώτατων και ανώτερων εκπαιδευτικών ιδρυμάτων της χώρας ή και του εξωτερικού (...)».

7. Επί των άρθρων 53Α και 101Α

Εν προκειμένω θα ήταν σκόπιμο να επιλεγεί διαφορετική ορολογία ως προς τους τίτλους των προτεινόμενων άρθρων (Συνήγορος του Αστυνομικού, Συνήγορος του Πυροσβέστη, αντιστοίχως), προκειμένου να μη δημιουργείται σύγχυση με επικεφαλής ανεξαρτήτων αρχών.

8. Επί του άρθρου 60 παρ. 3

Για λόγους σαφήνειας, θα ήταν ενδεχομένως σκόπιμο να προστεθεί η διευκρίνιση ότι η παραπομπή στην περίπτωση α' της παρ. 3 του άρθρου 10 του ν. 2168/1993 γίνεται «όπως αυτή τροποποιείται διά του παρόντος».

10

9. Επί του άρθρου 65

Με τις διατάξεις του άρθρου 2 παρ. 1 στοιχ. θ' του ν. 3511/2006, όπως προτείνεται να τροποποιηθεί με το άρθρο 65 του Νσχ, απονέμεται νέα αρμοδιότητα στο Π.Σ., η οποία αναφέρεται στην «επιβολή προστίμων ή άλλων διοικητικών ποινών σε όσους επιβαρύνουν την Υπηρεσία με την ειδοποίηση και επέμβαση των υπηρεσιών του Π.Σ. σε περιστατικά που οφείλονται σε δόλο, ή βαριά αμέλεια ή μη τήρηση των σχετικών διατάξεων ασφαλείας, ιδίως για ζητήματα πυροπροστασίας και συντήρησης ανελκυστήρων, καθώς και σε όσους για οποιονδήποτε λόγο παρακωλύουν ή δυσχεραίνουν αναίτια το πυρσβεστικό έργο».

α. Με το άρθρο 26 παρ. 3 εδάφ. α' του ν. 2800/2000 ορίζεται ότι «Στους εμπρηστές δασών, πέραν των ποινικών κυρώσεων, που προβλέπονται από τις διατάξεις των άρθρων 265 και 266 του Ποινικού Κώδικα, επιβάλλεται και διοικητικό πρόστιμο, (...) ανάλογα με (...) το βαθμό υπαιτιότητάς τους, (...) και το χρόνο, το προσωπικό και τα μέσα που διατέθηκαν για την κατάσβεση της πυρκαγιάς» (βλ. και Κ.Υ.Α. υπ' αριθμ. 19826 Φ.109/1/27.6.2000, ΦΕΚ Β' 855/11.7.2000 που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση της ως άνω διάταξης). Προκειμένου να μην εγερθούν ζητήματα σχετικώς με τυχόν προσβολή της δικαιοκίνης αρχής «non bis in idem», λόγω της επιβολής πολλαπλών κυρώσεων για την ίδια αιτία και προς προστασία των ίδιων έννομων αγαθών, θα ήταν ενδεχομένως σκόπιμο να προστεθεί στην προτεινόμενη διάταξη η φράση «υπό την επιφύλαξη των διατάξεων που τυχόν προβλέπουν την επιβολή προστίμων για τις ίδιες πράξεις».

β. Για λόγους νομικής ακριβολογίας, η λέξη «αναίτια» πρέπει να αντικατασταθεί από τη φράση «χωρίς νόμιμο λόγο».

10. Επί του άρθρου 69

α. Με τις διατάξεις του άρθρου 69 του Νσχ συνιστάται Ειδική Κεντρική Υπηρεσία του Π.Σ. υπό τον τίτλο «Ενιαίο Συντονιστικό Κέντρο Επιχειρήσεων» και καθορίζονται η οργάνωση και η λειτουργία του. Για λόγους νομοτεχνικής ομοιογένειας και ασφάλειας δικαίου, θα ήταν ενδεχομένως σκόπιμο οι διατάξεις του εν λόγω άρθρου να ενσωματωθούν στο κείμενο του ν. 3511/2006, στον οποίο, εξ άλλου, εντάσσονται οι περισσότερες από τις προτεινόμενες ρυθμίσεις για την αναδιοργάνωση των υπηρεσιών του Π.Σ. Η ίδια παρατήρηση ισχύει και για τις διατάξεις των άρθρων 71 και 72 του Νσχ.

β. Με την παρ. 3 εδάφ. α' του προτεινόμενου άρθρου ορίζεται ότι «Του Ε.Σ.Κ.Ε. προΐσταται Διοικητής, τον οποίο (...) αναπληρώνει, όταν δεν υπάρχει, απουσιάζει ή κωλύεται, ο Υποδιοικητής (...)». Το εν λόγω εδάφιο θα έπρεπε, για λόγους νομοτεχνικής αρτιότητας, να αναδιατυπωθεί ως εξής:

«Του Ε.Σ.Κ.Ε. προϊστάται Διοικητής, τον οποίο (...) αναπληρώνει, όταν ελλείπει, απουσιάζει ή κωλύεται, ο Υποδιοικητής (...)».

Περαιτέρω, δεδομένου ότι στις ως άνω περιπτώσεις «ο Υποδιοικητής (...) εκτελεί όλα τα καθήκοντα του Διοικητή, εκτός από τη σύνταξη εκθέσεων ικανότητας», επισημαίνεται ότι, υπό την επιφύλαξη ειδικών σχετικών διατάξεων της νομοθεσίας περί Π.Σ., το άρθρο 87 παρ. 4 του ν. 3528/2007 «Κύρωση του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ.» ορίζει ότι «Αν κενωθεί ή συσταθεί θέση προϊσταμένου οργανικής μονάδος, έως την επιλογή και τοποθέτηση νέου προϊσταμένου, (...) [ο] αναπληρωτής (...) δικαιούται το προβλεπόμενο για τη θέση επίδομα από την έναρξη της αναπλήρωσης».

11. Επί του άρθρου 70 παρ. 2

Συμφώνως προς την προτεινόμενη διάταξη, «Η Πυροσβεστική Ακαδημία διέπεται από το π.δ. 174/1983 (Α' 68), όπως ισχύει, από τις διατάξεις του άρθρου 12 του ν. 3511/2006 (Α' 258) και από τις διατάξεις του παρόντος». Επισημαίνεται ότι η εν λόγω διάταξη είναι περιττή, δεδομένου ότι ουδέν προσθέτει στο κανονιστικό πλαίσιο που διέπει την Πυροσβεστική Ακαδημία.

12. Επί του άρθρου 86 παρ. 2

α. Δεδομένου ότι οι διατάξεις της παρ. 2 του άρθρου 86 υποδιαιρούνται σε πέντε κεφάλαια («Τμήμα Επιχειρήσεων και Πυροπροστασίας Ειδικών Εγκαταστάσεων», «Τμήμα Επιχειρήσεων Δασοπυρόσβεσης», «Τμήμα Οργάνωσης Εθελοντισμού», «Τμήμα Επιχειρήσεων Πολιτικής Προστασίας», «Τμήμα Πολιτικής Σχεδίασης Έκτακτης Ανάγκης και Πολιτικής Άμυνας»), θα ήταν σκόπιμο, για λόγους νομοτεχνικής αρτιότητας, καθένα εξ αυτών να λάβει αριθμηση. Η ίδια παρατήρηση ισχύει κατ' αναλογίαν και για τα άρθρα 87 παρ. 2, 88 παρ. 2, 89 παρ. 2, 90 παρ. 2 και 91 παρ. 3 του Νσχ.

β. Με τις διατάξεις του κεφαλαίου «Τμήμα Πολιτικής Σχεδίασης Έκτακτης Ανάγκης (Π.Σ.Ε.Α.) και Πολιτικής Άμυνας» στοιχ. ζ' του εν λόγω άρθρου ορίζεται ότι στο Τμήμα αυτό ανήκει «Η ρύθμιση θεμάτων οργάνωσης της Πολιτικής Άμυνας των Δημοσίων και Ιδιωτικών Ανεξάρτητων Ιδρυμάτων (...)». Η αναφορά σε «Ιδιωτικά Ανεξάρτητα Ιδρύματα» χρήζει διευκρίνισης ή αναδιατύπωσης (λ.χ., ιδιωτικά ιδρύματα, ανεξάρτητα ιδιωτικά ιδρύματα, ιδιωτικοί φορείς/ιδρύματα που δεν εξαρτώνται καθ' οιονδήποτε τρόπο από το κράτος, φορείς/ιδρύματα του ιδιωτικού τομέα, κ.ά.).

12

13. Επί του άρθρου 99 παρ. 2

Με τις διατάξεις του άρθρου 15 παρ. 10 εδάφ. τελευταίο του ν. 3938/2011, όπως προτείνεται να τροποποιηθεί από το άρθρο 99 παρ. 2 του Νσχ, ορίζεται ότι «Μέχρι την έκδοση του προεδρικού διατάγματος αυτού, οι Πυροσβέστες πενταετούς υποχρέωσης μετατίθενται και αποσπώνται σύμφωνα με τις διατάξεις του Κανονισμού Μεταθέσεων που ισχύει για το μόνιμο πυροσβεστικό προσωπικό. Στην περίπτωση αυτή στα αρμόδια Υπηρεσιακά Συμβούλια Μεταθέσεων συμμετέχουν, αντί των δύο αιρετών εκπροσώπων των πυροσβεστικών υπαλλήλων, δύο αιρετοί εκπρόσωποι των Πυροσβεστών Πενταετούς Υποχρέωσης».

Συμφώνως προς το άρθρο 11Α του π.δ. 170/1996 «Κανονισμός κατάταξης δοκίμων Πυροσβεστών και μεταθέσεων του πυροσβεστικού προσωπικού του Πυροσβεστικού Σώματος», οι πυροσβεστικοί υπάλληλοι «μετατίθενται στην πόλη συμφέροντός τους, μόνον εφόσον προκύψει σε αυτήν πραγματική κενή οργανική θέση (...)».

Θα έρχοζε ενδεχομένως διευκρίνιση, όπως, εξ άλλου, έχει επισημανθεί και με την από 9.3.2011 Έκθεση της Επιστημονικής Υπηρεσίας επί του Νσχ «Σύσταση Γραφείου Αντιμετώπισης Περιστατικών Αυθαιρεσίας στο Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη και άλλες διατάξεις» (Παρατήρηση υπ' αριθμ. 9) – ν. 3938/2011, η σχέση μεταξύ των δύο κατηγοριών οργανικών θέσεων, δηλαδή εκείνης των Πυροσβεστών Πενταετούς Υποχρέωσης, και εκείνης του μόνιμου πυροσβεστικού προσωπικού, ώστε να αποσαφηνισθεί το ζήτημα τυχόν μεταξύ τους επικαλύψεων στο ζήτημα των μεταθέσεων.

14. Επί του άρθρου 106 παρ. 26

Με την προτεινόμενη διάταξη ορίζεται, κατά παρέκκλιση των διατάξεων του ν. 3839/2010 «Σύστημα επιλογής προϊσταμένων οργανικών μονάδων με αντικειμενικά και αξιοκρατικά κριτήρια – Σύσταση Ειδικού Συμβουλίου Επιλογής Προϊσταμένων (ΕΙ.Σ.Ε.Π.) και λοιπές διατάξεις», ο τρόπος επιλογής του Γενικού Συντονιστή Πολιτικής Προστασίας, ο οποίος προΐσταται της προτεινόμενης να ιδρυθεί Συντονιστικής Αρχής Πολιτικής Προστασίας. Ειδικότερα, ορίζεται ότι «Ως Γενικός Συντονιστής (...) στέλεχος της Γενικής Γραμματείας (...) ή πρόσωπο που είχε διατελέσει στέλεχος των ως άνω υπηρεσιών (...) είτε είναι στέλεχος του Πυροσβεστικού Σώματος (...)». Επισημαίνεται ότι η λέξη «στέλεχος» δεν αποτελεί δόκιμο όρο του δημόσιου υπαλληλικού δικαίου (βλ. και ν. 3528/2007 «Κύρωση του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ.»).

15. Επί του άρθρου 122

α. Στις διατάξεις του άρθρου 4 παρ. 1.α. του π.δ. 102/2012, όπως προτείνεται να αντικατασταθεί από το άρθρο 122 παρ. 3 του Νσχ, θα ήταν σκόπιμο, για λόγους συντακτικής ορθότητας, να διαγραφούν οι λέξεις «το οποίο».

β. Δεδομένου ότι τα διαλαμβανόμενα στο ισχύον άρθρο 5 του π.δ. 102/2012 (Τμήμα Ανθρώπινου Δυναμικού και Διοικητικής Υποστήριξης) θα ρυθμίζονται εφεξής από τις διατάξεις του άρθρου 4 παρ. 3 του εν λόγω π.δ., όπως προτείνεται να τροποποιηθεί, σκόπιμο θα ήταν να αναφερθεί ρητώς ότι το άρθρο 5 του π.δ. 102/2012 καταργείται.

γ. Στην προτεινόμενη διάταξη της παρ. 8 του άρθρου 122 ορίζεται ότι «[σ]το άρθρο 17 του π.δ. 102/2012 προστίθεται παράγραφος 3 ως εξής: "3. Αν ο αριθμός των υπηκόων τρίτων χωρών που υπόκεινται σε διαδικασία πρώτης υποδοχής από περιφερειακή υπηρεσία πρώτης υποδοχής μέσα σε διάστημα τριών (3) μηνών παρουσιάζει μείωση τουλάχιστον τριάντα τοις εκατό (30%) σε σχέση με το προηγούμενο τρίμηνο, η λειτουργία της περιφερειακής αυτής υπηρεσίας μπορεί να αναστέλλεται με απόφαση του Υπουργού Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη. Στην περίπτωση αυτή είναι δυνατή η μετακίνηση, από την Υπηρεσία της οποίας αναστέλλεται η λειτουργία, των υπαλλήλων της και η μεταφορά της θέσης τους σε άλλη περιφερειακή υπηρεσία πρώτης υποδοχής, με απόφαση του Διευθυντή της Κεντρικής Υπηρεσίας"».

Θα ήταν σκόπιμο να διευκρινισθεί η δυνατότητα επαναλειτουργίας της περιφερειακής υπηρεσίας στην ανωτέρω περίπτωση, όπως επίσης και η τύχη του προσωπικού που δεν μετακινείται σε περίπτωση αναστολής της λειτουργίας μιας περιφερειακής υπηρεσίας.

16. Επί του άρθρου 123 παρ. 3.α. και 3.β.

Θα ήταν ενδεχομένως σκόπιμο να διευκρινισθεί η διαδικασία κατάρτισης, από την Κεντρική Υπηρεσία Ασύλου, του καταλόγου διερμηνέων με τους οποίους συνάπτονται συμβάσεις παροχής υπηρεσιών για τις ανάγκες των Περιφερειακών Γραφείων Πρώτης Υποδοχής (λ.χ., πρόσκληση συμμετοχής σε διαγωνισμό κ.λπ.).

17. Επί του άρθρου 123 παρ. 5

α. Για λόγους εφαρμογής της διάταξης της παρ. 5.β., θα ήταν χρήσιμο να διευκρινισθεί ο τρόπος σύνταξης του σχετικού καταλόγου από την Αρχή Προσφυγών στην περιγραφόμενη από το υπό ψήφιση Νσχ περίπτωση, όπως και το αν ορίζεται από τον Υπουργό, εκτός από το τρίτο μέλος της Επιτροπής, και ο πρόεδρός της, σε περίπτωση που η Επιτροπή Προσφυγών αδυνα-

14

τεί να εκπληρώσει τα καθήκοντά της.

6. Στο εδάφ. α΄ της αντικαθιστάμενης, διά της παρ. 5.γ., παραγράφου 4 του άρθρου 3 του ν. 3907/2011, ορθότερος είναι ο τύπος «απολαύουν» αντί του «απολάβουν».

γ. Δεδομένου ότι διά της παρ. 5.δ. του προτεινόμενου άρθρου αντικαθίσταται εξ ολοκλήρου η ισχύουσα παρ. 5 του άρθρου 3 του ν. 3907/2012, πρέπει να διαγραφεί η παρ. 5.ε. του προτεινόμενου άρθρου, που ορίζει ότι «Το εδάφιο γ΄ της παρ. 5 του άρθρου 3 του ν. 3907/2011 καταργείται».

δ. Η πρώτη λέξη της διάταξης που προτείνεται να προστεθεί με το άρθρο 123 παρ. 5.στ. εδάφ. α΄ του Νσχ, πρέπει να αναγραφεί με κεφαλαίο «Η».

18. Επί του άρθρου 123 παρ. 6.6.

Εκ παραδρομής αναφέρεται, μεταξύ των στοιχείων δημοσίευσης του Κανονισμού [ΕΚ] 380/2008, ως ημερομηνία δημοσίευσης στην Επίσημη Εφημερίδα των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων σειρά L (εφεξής ΕΕ L) 115, η 18.4.2008, ενώ η ορθή ημερομηνία δημοσίευσης είναι η 29.4.2008. Επίσης, θα ήταν ορθότερο να συμπληρωθεί η παραπομπή στις σχετικές σελίδες της ΕΕ L 115, ως εξής: «σελ. 1 και επ.» ή «σελ. 1 έως και 7», και να συμπληρωθεί, αντίστοιχως, η παραπομπή στις σελίδες ΕΕ L 157 της 15.6.2002, όσον αφορά τα στοιχεία δημοσίευσης του Κανονισμού ΕΚ 1030/2002, ως εξής: «σελ. 1 και επ.» ή «σελ. 1 έως και 7».

19. Επί του άρθρου 123 παρ. 10, 11.6., 12.α. και 13

α. Εν όψει των παρεκκλίσεων από τις διατάξεις πολεοδομικού σχεδιασμού κάθε επιπέδου, θα ήταν σκόπιμο να διευκρινισθεί στην παρ. 10 του προτεινόμενου άρθρου αν οι εγκαταστάσεις Κέντρων Πρώτης Υποδοχής και οι ειδικές εγκαταστάσεις κράτησης θα έχουν προσωρινό χαρακτήρα.

β. Στο τελευταίο εδάφιο της προτεινόμενης διάταξης της παρ. 11.β. θα ήταν σκόπιμο, για λόγους συντακτικής αρτιότητας, να αντικατασταθεί η λέξη «παράγραφοι» από τη λέξη «παράγραφο» πριν από τη φράση «3 του ν. 3907/2011».

γ. Δεδομένου ότι στην μεν Αιτιολογική Έκθεση του υπό ψήφιση Νσχ αναγράφεται ότι «στ) Με την παράγραφο 13 ορίζεται η 24ωρη λειτουργία των Κ.Ε.Π.Υ.», ενώ, συμφώνως προς την παρ. 13 του άρθρου 123 Νσχ, απαιτείται η έκδοση σχετικής απόφασης από τον Διευθυντή της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής, θα ήταν ενδεχομένως χρήσιμο να διευκρινισθεί αν απόκειται στη διακριτική ευχέρεια του Διευθυντή να εκδίδει, ή όχι, την εν λόγω απόφαση, όπως και να καθορίζει, περαιτέρω, άλλο, διάφορο του 24ώρου, ωράριο λειτουργίας για τα Κέντρα Πρώτης Υποδοχής (Κ.Ε.Π.Υ.).

20. Επί του άρθρου 126 στοιχ. ι.ζ.

Με το στοιχ. ι.ζ. του άρθρου 126 του Νσχ προτείνεται να καταργηθεί σωρεία διατάξεων του π.δ. 174/1983, με παράλληλη αναφορά όλων των διατάξεων που τις έχουν τροποποιήσει. Δεδομένου ότι, με τον τρόπο αυτό, δημιουργείται μακροσκελής κατάλογος διατάξεων, χωρίς να καθίσταται σαφές σε ποιο νομοθέτημα ανήκουν οι υπό κατάργηση διατάξεις, θα ήταν, ενδεχομένως, σκόπιμο, αφ' ενός να μην γίνει αναφορά σε τροποποιητικές διατάξεις, αφ' ετέρου να τεθεί στην αρχή του στοιχ. ι.ζ. του άρθρου 126 σαφής αναφορά στην υπό κατάργηση κανονιστική πράξη, ως εξής: «Εκ του π.δ. 174/1983, τα άρθρα (...)».

Αθήνα, 4.3.2014

Οι εισηγητές
Δημήτρης Βασιλείου
Μαριάνθη Καλυβιώτου
Γεωργία Μακροπούλου
Ειδικοί Επιστημονικοί Συνεργάτες

Ο Προϊστάμενος του Α' Τμήματος
Νομοτεχνικής Επεξεργασίας
Ξενοφών Παπαρρηγόπουλος
Αν. Καθηγητής
του Πανεπιστημίου Θεσσαλίας

Ο Προϊστάμενος της Β' Διεύθυνσης
Επιστημονικών Μελετών
Αστέρης Πλιάκος
Καθηγητής του Οικονομικού
Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου
Κώστας Μαυριάς
Ομότιμος Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών