



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ**ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΗΝ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΗ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ****ΕΚΘΕΣΗ ΕΠΙ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ**

«Αναβάθμιση της αστυνομικής εκπαίδευσης, αναμόρφωση του πλαισίου οργάνωσης και λειτουργίας της Σχολής Αξιωματικών της Ελληνικής Αστυνομίας και άλλες ρυθμίσεις του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη»

I. Γενικές παρατηρήσεις

Το υπό συζήτηση και ψήφιση νομοσχέδιο αφορά, κατά το μεγαλύτερο μέρος του, την εκ νέου ρύθμιση ζητημάτων που αφορούν την οργάνωση και τη λειτουργία της Σχολής Αξιωματικών της Ελληνικής Αστυνομίας και της Αστυνομικής Ακαδημίας. Όπως το επεξεργάστηκε η Διαρκής Επιτροπή Δημόσιας Διοίκησης, Δημόσιας Τάξης και Δικαιοσύνης, το νομοσχέδιο διαρθρώνεται σε πέντε (5) Μέρη και αποτελείται από ενενήντα ένα (91) άρθρα, συμπεριλαμβανομένου του ακροτελεύτιου άρθρου, που ορίζει τον χρόνο έναρξης ισχύος του νόμου.

Με τις διατάξεις του Μέρους Α' του νομοσχεδίου (άρθρα 1 και 2), υπό τον τίτλο «Σκοπός - Αντικείμενο», καθορίζεται ο σκοπός του νομοσχεδίου που είναι «η αναβάθμιση της εκπαίδευσης του προσωπικού της Ελληνικής Αστυνομίας, η βελτίωση των υπηρεσιών που παρέχονται προς τον πολίτη και η ενίσχυση του αισθήματος ασφάλειας, μέσω του εκσυγχρονισμού της Σχολής Αξιωματικών Ελληνικής Αστυνομίας (Σ.Α.Ε.Α.), της αναμόρφωσης του πλαισίου της παρεχόμενης αστυνομικής και ακαδημαϊκής εκπαίδευσης στους σπουδαστές της, καθώς και μέσω της αποτελεσματικότερης οργάνωσης και λειτουργίας της Αστυνομικής Ακαδημίας (άρθρο 1), και προσδιορίζεται το αντικείμενο των προτεινόμενων ρυθμίσεων (άρθρο 2).

2

Το Μέρος Β΄ (άρθρα 3 έως 54), υπό τον τίτλο «Σχολή Αξιωματικών [της] Ελληνικής Αστυνομίας» αποτελείται από οκτώ (8) Κεφάλαια.

Ειδικότερα, με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Α΄ (άρθρα 3 έως 7), υπό τον τίτλο «Νομική φύση – Αποστολή – Εποπτεία – Εισαγωγή στη Σχολή Αξιωματικών Ελληνικής Αστυνομίας», ορίζεται ότι η «Σχολή Αξιωματικών Ελληνικής Αστυνομίας» (Σ.Α.Ε.Α.) είναι ανώτατη σχολή τετραετούς φοίτησης, ισότιμη με τα Ανώτατα Εκπαιδευτικά Ιδρύματα (Α.Ε.Ι.), έχει έδρα στην Περιφέρεια Αττικής (πρβλ. και άρθρο 1 του π.δ. 319/1995, σύμφωνα με το οποίο η έδρα της Σ.Α.Ε.Α. ευρίσκεται στις Αχαρνές Αττικής) (άρθρο 3), και έχει ως αποστολή την εκπαίδευση των δόκιμων υπαστυνόμων και των Αξιωματικών της Ελληνικής Αστυνομίας, και καθορίζονται, εκ νέου, οι στόχοι της, καθώς και οι τρόποι επίτευξής τους (άρθρο 4). Προβλέπεται, μεταξύ άλλων, η χορήγηση στους προπτυχιακούς και μεταπτυχιακούς σπουδαστές της Σ.Α.Ε.Α. ακαδημαϊκής ταυτότητας, και η παροχή διευκολύνσεων για τις μετακινήσεις τους καθ' όλη τη διάρκεια του έτους (άρθρο 5). Ρυθμίζονται ζητήματα εποπτείας της Σ.Α.Ε.Α., η οποία ασκείται, κατ' αρχήν, από τον Υπουργό Προστασίας του Πολίτη «μέσω του Επιτελείου» του Αρχηγείου της Ελληνικής Αστυνομίας (άρθρο 6), και ζητήματα σχετικά με την εισαγωγή σε αυτή σπουδαστών κατά το σύστημα των πανελλαδικών εξετάσεων για την εισαγωγή στην τριτοβάθμια εκπαίδευση (άρθρο 7).

Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Β΄ (άρθρα 8 έως 18), υπό τον τίτλο «Όργανα της Σχολής Αξιωματικών [της] Ελληνικής Αστυνομίας», καθορίζονται, εκ νέου, τα συλλογικά και μονοπρόσωπα όργανα διοίκησης της Σ.Α.Ε.Α., ως προς τα οποία οι κυριότερες νέες ρυθμίσεις είναι οι εξής:

- καθορίζονται, εκ νέου, η διαδικασία και οι προϋποθέσεις ορισμού του Διοικητή, του Υποδιοικητή και του Διευθυντή Αστυνομικής Εκπαίδευσης της Σ.Α.Ε.Α., καθώς και οι αρμοδιότητές τους (άρθρα 14-16)·

- στα μονοπρόσωπα όργανα διοίκησης της Σ.Α.Ε.Α. εντάσσονται, εκτός από τον Διοικητή, τον Υποδιοικητή και τον Διευθυντή Αστυνομικής Εκπαίδευσης, ο Κοσμήτορας και οι Διευθυντές Τομέων (άρθρο 8 παρ. 3), και ρυθμίζονται ζητήματα ως προς την εκλογή, τη θητεία και τις αρμοδιότητές τους (άρθρα 17-18)·

- θεσμοθετείται η Ακαδημαϊκή Συνέλευση ως συλλογικό όργανο διοίκησης της Σ.Α.Ε.Α. (άρθρο 8 παρ. 2), και καθορίζονται η συγκρότηση, ζητήματα λειτουργίας (άρθρο 12) και οι αρμοδιότητές της, στις οποίες συγκαταλέγεται και η εκλογή του Κοσμήτορα και των Διευθυντών Τομέων της Σ.Α.Ε.Α. (άρθρο 13)·

- το Εκπαιδευτικό Συμβούλιο ορίζεται ρητά ως συλλογικό όργανο διοίκησης της Σ.Α.Ε.Α. (άρθρο 8 παρ. 2) και ως η «ανώτατη εκπαιδευτική αρχή»

3

της Σχολής (άρθρο 11), και καθορίζονται, εκ νέου, η συγκρότησή του – η οποία δεν περιλαμβάνει πλέον εκπροσώπηση των δοκίμων – (άρθρο 9) και ζητήματα λειτουργίας του (άρθρο 10), και διευρύνονται οι αρμοδιότητές του με την προσθήκη και αποφασιστικών αρμοδιοτήτων (άρθρο 11)·

- δεν προβλέπεται ευθέως η πειθαρχική δικαιοδοσία του Εκπαιδευτικού Συμβουλίου (πρβλ. άρθρα 10 παρ. 7 και 27 του π.δ. 319/1995), αλλά ορίζεται ότι «τα πειθαρχικά παραπτώματα, οι κυρώσεις και η πειθαρχική διαδικασία, καθώς και τα όργανα πειθαρχικού ελέγχου και επιβολής κυρώσεων» θα ρυθμισθούν διά προεδρικού διατάγματος, διά του οποίου «εγκρίνεται ο Εσωτερικός Κανονισμός της Σ.Α.Ε.Α., ύστερα από πρόταση του Διοικητή και γνώμη του Εκπαιδευτικού Συμβουλίου αυτής» (άρθρο 27).

Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Γ' (άρθρα 19 και 20), υπό τον τίτλο «Μονάδα Διασφάλισης της Ποιότητας», θεσμοθετείται, ως συλλογικό όργανο της Σχολής Αξιωματικών, η «Μονάδα Διασφάλισης της Ποιότητας» (ΜΟ.ΔΙ.Π.), ως «υπεύθυνη για τη διασφάλιση και συνεχή βελτίωση της ποιότητας του εκπαιδευτικού και ερευνητικού έργου» της Σ.Α.Ε.Α. «καθώς και για την αποτελεσματική λειτουργία και απόδοση των υπηρεσιών της, σύμφωνα με τις διεθνείς πρακτικές, ιδίως εκείνες του Ευρωπαϊκού Χώρου Ανώτατης Εκπαίδευσης και τις αρχές και κατευθύνσεις της Εθνικής Αρχής Ανώτατης Εκπαίδευσης (ΕΘ.Α.Α.Ε.)», ρυθμίζονται ζητήματα σχετικά με τη σύσταση, τη συγκρότηση και τη λειτουργία της, και καθορίζονται οι αρμοδιότητές της (άρθρα 19-20).

Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Δ' (άρθρα 21 έως 26), υπό τον τίτλο «Εκπαίδευση και Σπουδές στη Σχολή Αξιωματικών [της] Ελληνικής Αστυνομίας», ορίζεται ότι στη Σ.Α.Ε.Α. παρέχεται θεωρητική και πρακτική αστυνομική και ακαδημαϊκή εκπαίδευση, διάρκειας τεσσάρων ετών (οκτώ ακαδημαϊκά εξάμηνα), η παρακολούθηση των μαθημάτων της οποίας είναι υποχρεωτική (άρθρο 21 παρ. 1-3). Καθορίζονται, μεταξύ άλλων, η διαδικασία αξιολόγησης της επίδοσης των σπουδαστών και εκπόνησης πτυχιακής εργασίας, προβλέπεται η υποχρέωση ολοκλήρωσης των σπουδών εντός του προβλεπόμενου χρόνου διάρκειας σπουδών καθώς και το δικαίωμα αναστολής της φοίτησης, όπως και οι όροι και η διαδικασία για την άσκησή του (άρθρο 21 παρ. 5-7). Ρυθμίζονται, επίσης, μεταξύ άλλων, ζητήματα σχετικά με την ακαδημαϊκή (άρθρο 22) και την αστυνομική εκπαίδευση των σπουδαστών (άρθρο 23), τη διαδικασία κατάρτισης και αξιολόγησης του προγράμματος σπουδών και των μαθημάτων της Σ.Α.Ε.Α. (άρθρο 24), την αρμοδιότητά της να οργανώνει και να προσφέρει προγράμματα σπουδών από κοινού ή σε συνεργασία με Α.Ε.Ι., Ανώτατα Στρατιωτικά Εκπαιδευτικά Ιδρύματα, ερευνητικά κέντρα ή ινστιτούτα της ημεδαπής ή της αλλοδαπής και Αστυνομικές Α-

4

καδημίες άλλων χωρών (άρθρο 25), και την οργάνωση και πραγματοποίηση Προγραμμάτων Μεταπτυχιακών Σπουδών (Π.Μ.Σ.) από τη Σ.Α.Ε.Α., είτε αυτοδύναμα, είτε σε συνεργασία με Α.Ε.Ι. της χώρας ή αναγνωρισμένα εκπαιδευτικά ιδρύματα άλλων χωρών (άρθρο 26).

Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Ε' (άρθρα 27 έως 29), υπό τον τίτλο «Κανονισμοί», καθορίζεται ο τρόπος έκδοσης και κατάρτισης, το περιεχόμενο, καθώς και το ρυθμιστικό πεδίο του Εσωτερικού Κανονισμού, του Κανονισμού Σπουδών και του Κανονισμού Μεταπτυχιακών Σπουδών της Σ.Α.Ε.Α.

Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου ΣΤ' (άρθρα 30 έως 50), υπό τον τίτλο «Διδακτικό Προσωπικό», ορίζονται οι κατηγορίες του πλήρους απασχόλησης διδακτικού προσωπικού για τα ακαδημαϊκά μαθήματα της Σ.Α.Ε.Α. και η διαδικασία επιλογής του (άρθρο 30). Προσδιορίζονται οι θέσεις και οι βαθμίδες των μελών του Διδακτικού Ερευνητικού Προσωπικού (Δ.Ε.Π.) (άρθρο 31), καθώς και το έργο, οι κλάδοι, οι θέσεις και οι βαθμίδες του Ειδικού και Εργαστηριακού Διδακτικού Προσωπικού (Ε.Ε.ΔΙ.Π.) της Σ.Α.Ε.Α. (άρθρο 32). Προβλέπεται, ακόμη, η δυνατότητα να διδάσκουν στη Σχολή και Επισκέπτες Καθηγητές καθώς και επιστημονικό προσωπικό και δικαστικοί και εισαγγελικοί λειτουργοί με επιστημονική και εκπαιδευτική εξειδίκευση στα γνωστικά αντικείμενα της Σ.Α.Ε.Α. (άρθρο 30 παρ. 2). Επίσης, ρυθμίζονται ζητήματα σχετικά με τον προγραμματισμό, την προκήρυξη κενών θέσεων και την εκλογή των μελών Δ.Ε.Π. και Ε.Ε.ΔΙ.Π. (άρθρα 33 και 32 παρ. 4-5), καθώς και ζητήματα που αφορούν την εξέλιξη των μελών Δ.Ε.Π. (άρθρο 35). Εισάγονται, εξ άλλου, οι ακαδημαϊκές προϋποθέσεις για την εκλογή σε θέση Δ.Ε.Π. και, ειδικώς, σε θέση Επίκουρου Καθηγητή, Αναπληρωτή Καθηγητή και Καθηγητή πρώτης βαθμίδας (άρθρο 34). Αρμόδιο όργανο για την κρίση εκλογής ή εξέλιξης των μελών Δ.Ε.Π. και για την κρίση ως προς τη μονιμοποίηση των Επίκουρων Καθηγητών ορίζεται το συλλογικό όργανο «Εκλεκτορικό Σώμα», και ρυθμίζονται ζητήματα συγκρότησής του (άρθρο 36). Καθορίζεται, εξ άλλου, η διαδικασία εκλογής και εξέλιξης των μελών Δ.Ε.Π. (άρθρο 37), και προβλέπεται ότι ο έλεγχος νομιμότητας της διαδικασίας ασκείται από τον Διοικητή της Σ.Α.Ε.Α. και ολοκληρώνεται εντός τριάντα (30) ημερών από τη λήψη του σχετικού πρακτικού του Εκλεκτορικού Σώματος, ενώ αρμόδιος για τον έλεγχο της νομιμότητας των πράξεων εκλογής, εξέλιξης ή αναπομπής φακέλου, είτε αυτεπαγγέλτως είτε ύστερα από ασκηθείσα ενώπιόν του διοικητική προσφυγή, ορίζεται ο Υπουργός Προστασίας του Πολίτη (άρθρο 38). Επίσης, ρυθμίζονται ζητήματα σχετικά με τον διορισμό και τη μονιμοποίηση των μελών Δ.Ε.Π. (άρθρο 39), τις άδειές τους (άρθρο 42) και τη θέση τους σε καθεστώς αναστολής καθηκόντων (άρθρο 43). Ορίζεται ότι τα μέλη Δ.Ε.Π. της Σ.Α.Ε.Α. παρέχουν διδακτικό, ερευνητικό, επιστημονικό

και διοικητικό έργο (άρθρο 40), και καθορίζονται οι υποχρεώσεις και τα δικαιώματά τους (άρθρο 41), καθώς και τα ασυμβίβαστα με την ιδιότητά τους έργα και θέσεις (άρθρο 44). Καθορίζεται το ηλικιακό όριο αποχώρησής τους (το εξηκοστό έβδομο (67ο) έτος), και η διαδικασία διαπίστωσής του (άρθρο 45), όπως και η διαδικασία παραίτησης από τη θέση μέλους Δ.Ε.Π. και λύσης της υπηρεσιακής σχέσης (άρθρο 46). Ορίζεται, εξ άλλου, η διαδικασία βάσει της οποίας τα μέλη Δ.Ε.Π. της Σ.Α.Ε.Α. που δεν δύνανται, εξαιτίας νόσου ή αναπηρίας, να επιτελέσουν τα καθήκοντά τους, παύονται (άρθρο 47), καθορίζονται τα πειθαρχικά παραπτώματα των μελών Δ.Ε.Π. της Σ.Α.Ε.Α., οι ποινές και η σχετική διαδικασία (άρθρο 48), και ρυθμίζονται ζητήματα ως προς τη διαδικασία επιλογής του διδακτικού προσωπικού αστυνομικής εκπαίδευσης της Σχολής (άρθρα 49 και 50).

Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Ζ΄ (άρθρα 51 έως 53), υπό τον τίτλο «Οικονομική Διαχείριση και Διοικητική Υποστήριξη», εισάγονται ρυθμίσεις σχετικά με τη λειτουργία της Υπηρεσίας Οικονομικής Διαχείρισης και Διοικητικής Υποστήριξης στη Σ.Α.Ε.Α., τη διάρθρωσή της σε τμήματα και τις αρμοδιότητές τους (άρθρο 51), τις δαπάνες της Σχολής και τον φορέα που αυτές βαρύνουν (άρθρο 52), και εισάγονται εξουσιοδοτικές διατάξεις του Μέρους Β΄ του νομοσχεδίου (άρθρο 53).

Το Κεφάλαιο [Η΄] (άρθρο 54), υπό τον τίτλο «Μεταβατικές διατάξεις», περιλαμβάνει μεταβατικές διατάξεις του εν λόγω Μέρους.

Το Μέρος Γ΄ (άρθρα 55 έως 86), υπό τον τίτλο «Αστυνομική Ακαδημία», αποτελείται από πέντε (5) Κεφάλαια.

Ειδικότερα, με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Α΄ (άρθρα 55 έως 59), υπό τον τίτλο «Γενικές διατάξεις», ορίζεται ότι η Αστυνομική Ακαδημία αποτελεί αυτοτελή κεντρική Υπηρεσία που εποπτεύεται και ελέγχεται από τον Προϊστάμενο του Επιτελείου του Αρχηγείου της Ελληνικής Αστυνομίας (άρθρο 55), και καθορίζονται, εκ νέου, η αποστολή της (άρθρο 56), τα όργανα διοίκησής της (άρθρο 57), ο τρόπος ορισμού και αναπλήρωσης του Διοικητή και Υποδιοικητή της Αστυνομικής Ακαδημίας και οι αρμοδιότητές τους (άρθρα 58 και 59).

Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Β΄ (άρθρα 60 έως 70), υπό τον τίτλο «Διάρθρωση – Σχολές» ορίζεται ότι η Αστυνομική Ακαδημία συγκροτείται από το Επιτελείο και τρεις Σχολές: τη Σχολή Αστυφυλάκων, τη Σχολή Μετεκπαίδευσης και Επιμόρφωσης Ελληνικής Αστυνομίας και τη Σχολή Εθνικής Ασφάλειας (άρθρο 60). Καθορίζονται, μεταξύ άλλων, η διάρκεια σπουδών στη Σχολή Αστυφυλάκων και τη Σχολή Εθνικής Ασφάλειας, και η εκπαιδευτική βαθμίδα στην οποία υπάγονται (άρθρο 61), καθώς και τα όργανα και των τριών Σχολών (άρθρο 64). Εισάγεται η δυνατότητα εκπαίδευσης και επιμόρ-

6

φωσης σπουδαστών ξένων κρατών στις εν λόγω Σχολές (άρθρο 62), και ρυθμίζονται ζητήματα ως προς τη διαδικασία εισαγωγής σε αυτές (άρθρο 63), καθώς και ζητήματα σχετικά με τον τρόπο ορισμού και αναπλήρωσης του Διοικητή και του Υποδιοικητή των Σχολών, και καθορίζονται οι αρμοδιότητές τους (άρθρα 65-66). Ρυθμίζονται, ιδίως, ζητήματα ως προς τη συγκρότηση του Εκπαιδευτικού Συμβουλίου και τον ορισμό του Διευθυντή Σπουδών, και καθορίζονται οι αρμοδιότητές τους (άρθρο 67-68), οι κατηγορίες του εκπαιδευτικού προσωπικού της Αστυνομικής Ακαδημίας και ο τρόπος αποζημίωσής του (άρθρο 69), καθώς και η διαδικασία επιλογής του (άρθρο 70).

Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Γ΄ (άρθρα 71 έως 83), υπό τον τίτλο «Σπουδές», ρυθμίζονται ζητήματα σχετικά με την εκπαίδευση στη Σχολή Αστυφυλάκων και τους κύκλους μαθημάτων που την απαρτίζουν, και ορίζεται ότι η εν λόγω Σχολή συγκροτείται από το Επιτελείο και τα Τμήματα Δοκίμων Αστυφυλάκων (άρθρο 71), και ότι στην έδρα της συγκροτείται και λειτουργεί «Ομάδα Αξιολόγησης και Διασφάλισης Ποιότητας Σπουδών», με αντίστοιχες αρμοδιότητες (άρθρο 72). Ρυθμίζονται, εξ άλλου, εκ νέου, ζητήματα ως προς το πλαίσιο εκπαίδευσης και την οργανωτική διάρθρωση της Σχολής Μετεκπαίδευσης και Επιμόρφωσης Ελληνικής Αστυνομίας (άρθρο 73) και της Σχολής Εθνικής Ασφάλειας (άρθρο 74), ορίζεται, μεταξύ άλλων, ότι το περιεχόμενο του προγράμματος σπουδών κάθε Σχολής καταρτίζεται από το αντίστοιχο Εκπαιδευτικό Συμβούλιο, αξιολογείται ανά πενταετία (άρθρο 75), και διαρθρώνεται βάσει του Ευρωπαϊκού Συστήματος Μεταφοράς και Συσσώρευσης Πιστωτικών Μονάδων, και εισάγονται ρυθμίσεις ως προς τον υποχρεωτικό χαρακτήρα της παρακολούθησης των μαθημάτων και άλλα ζητήματα της εκπαιδευτικής διαδικασίας (άρθρο 76). Εισάγεται, εξ άλλου, η δυνατότητα της Σχολής Αστυφυλάκων και της Σχολής Εθνικής Ασφάλειας να οργανώνουν και να προσφέρουν προγράμματα σπουδών από κοινού ή σε συνεργασία με Α.Ε.Ι., Α.Σ.Ε.Ι., ερευνητικά κέντρα ή ινστιτούτα της ημεδαπής ή της αλλοδαπής και Αστυνομικές Ακαδημίες άλλων χωρών (άρθρο 77), και καθορίζεται ο τρόπος έκδοσης και κατάρτισης, το περιεχόμενο, καθώς και το ρυθμιστικό πεδίο του Εσωτερικού Κανονισμού (άρθρο 78) και του Κανονισμού Σπουδών της Αστυνομικής Ακαδημίας (άρθρο 79). Εισάγονται, εξ άλλου, ρυθμίσεις σχετικά με τη διάρθρωσή της σε τμήματα (άρθρο 80) και τις αρμοδιότητές τους (άρθρα 81 έως 83).

Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Δ΄ (άρθρα 84 και 85), υπό τον τίτλο «Εξουσιοδοτικές και μεταβατικές διατάξεις [του] Μέρους Γ΄», και τις διατάξεις του Κεφαλαίου Ε΄ (άρθρο 86), υπό τον τίτλο «Καταργούμενες διατάξεις [του] Μέρους Γ΄», εισάγονται εξουσιοδοτικές και μεταβατικές, αντίστοιχα,

διατάξεις του Μέρους Γ΄ του νομοσχεδίου (άρθρα 84 και 85, αντίστοιχα), καθώς και καταργούμενες διατάξεις (άρθρο 86).

Με τις διατάξεις του Μέρους [Δ΄] (άρθρα 87 έως 90), υπό τον τίτλο «Επείγουσες ρυθμίσεις του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη», παρατείνεται, μεταξύ άλλων, η διάρκεια ισχύος των διαβατηρίων (άρθρο 87), επεκτείνεται η εφαρμογή του θεσμού ηλεκτρονικής επιτήρησης στα Καταστήματα Κράτησης και τις περιφερειακές ενότητες που δεν εφαρμόζουν τον θεσμό πιλοτικά (άρθρο 88), και ρυθμίζονται ζητήματα μεταφοράς του προσωπικού που υπηρετεί στο Κατάστημα Κράτησης Πάτρας (άρθρο 89), και ζητήματα αρμοδιοτήτων της εταιρείας υπό την επωνυμία «Κτιριακές υποδομές Α.Ε.» (άρθρο 90).

Τέλος, διά του Μέρους [Ε΄], υπό τον τίτλο «Εναρξη ισχύος», ορίζεται η έναρξη ισχύος του νόμου (άρθρο 91).

II. Παρατηρήσεις επί του πίνακα περιεχομένων, του τίτλου των Μερών και των επί μέρους Κεφαλαίων

α. Στον τίτλο του Μέρους Β΄ [«Σχολή Αξιωματικών Ελληνικής Αστυνομίας»], θα ήταν ορθότερο, πριν από τη λέξη «Ελληνικής», να τεθεί το οριστικό άρθρο «της».

β. Ομοίως, στον τίτλο του Κεφαλαίου Β΄ του εν λόγω Μέρους [«Όργανα της Σχολής Αξιωματικών Ελληνικής Αστυνομίας»], όπως και στον τίτλο του Κεφαλαίου Δ΄ [«Εκπαίδευση και Σπουδές στη Σχολή Αξιωματικών Ελληνικής Αστυνομίας»], θα ήταν ορθότερο, πριν από τη λέξη «Ελληνικής», να τεθεί το οριστικό άρθρο «της».

γ. Παρατηρείται ότι η αρίθμηση του Κεφαλαίου [Ζ΄] του Μέρους Β΄, υπό τον τίτλο «Μεταβατικές Διατάξεις», τόσο στο κείμενο του νομοσχεδίου όσο και στον πίνακα περιεχομένων, πρέπει να διορθωθεί στο ορθό Η΄.

δ. Στον τίτλο του Κεφαλαίου Δ΄ [«Εξουσιοδοτικές και μεταβατικές διατάξεις Μέρους Γ΄»] του Μέρους Γ΄, όπως και στον τίτλο του Κεφαλαίου Ε΄ («Καταργούμενες διατάξεις [του] Μέρους Γ΄»), θα ήταν ορθότερο, πριν από τη λέξη «Μέρους», να τεθεί το οριστικό άρθρο «του».

ε. Η αρίθμηση του Μέρους Ε΄, υπό τον τίτλο «Επείγουσες ρυθμίσεις Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη», τόσο στο κείμενο του νομοσχεδίου όσο και στον πίνακα περιεχομένων, πρέπει να διορθωθεί στο ορθό Δ΄.

στ. Στον ως άνω τίτλο του Μέρους [Δ΄] («Επείγουσες ρυθμίσεις Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη»), θα ήταν ορθότερο, πριν από τη λέξη «Υπουργείου», να τεθεί το οριστικό άρθρο «του».

ζ. Η αρίθμηση του Μέρους ΣΤ΄, υπό τον τίτλο «Εναρξη Ισχύος», τόσο στο κείμενο του νομοσχεδίου όσο και στον πίνακα περιεχομένων, πρέπει να διορθωθεί στο ορθό Ε΄.

8

III. Παρατηρήσεις επί των άρθρων**1. Επί του άρθρου 3**

Με το άρθρο 3 ορίζεται ότι η Σχολή Αξιωματικών Ελληνικής Αστυνομίας (Σ.Α.Ε.Α.) «(...) είναι ανώτατη σχολή, τετραετούς φοίτησης[,] που εδρεύει στην Περιφέρεια Αττικής. Η Σ.Α.Ε.Α. ανήκει στην ανώτατη βαθμίδα της τριτοβάθμιας εκπαίδευσης και είναι ισότιμη με τα ιδρύματα της Ανώτατης Εκπαίδευσης, όπως αυτή ορίζεται κάθε φορά από την κείμενη νομοθεσία, παρέχοντας ισότιμη εκπαίδευση και χορηγώντας ισότιμα πτυχία με αυτά» (άρθρο 3 του νομοσχεδίου).

Η Σχολή Αξιωματικών της ΕΛ.ΑΣ., η οποία από της ιδρύσεώς της ορίσθηκε ως ισότιμη με τις σχολές των ανώτατων εκπαιδευτικών ιδρυμάτων της χώρας (βλ. άρθρο 41 παρ. 4 του ν. 1481/1984, όπως ίσχυε μέχρι την κατάργησή του διά του άρθρου 125 του ν. 4249/2014), οργανώθηκε αρχικά ως μία από τις Σχολές που απαρτίζουν την Αστυνομική Ακαδημία, υπηρεσία, τότε, της διεύθυνσης εκπαίδευσης του κλάδου διοικητικής υποστήριξης του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης (βλ. άρθρο 41 παρ. 1 του ν. 1481/1984). Η Αστυνομική Ακαδημία, οργανώθηκε, στη συνέχεια, διά του άρθρου 38 παρ. 1 του ν. 4249/2014, ως νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου, με διοικητική και οικονομική αυτοτέλεια, υπό την εποπτεία των Υπουργών Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη μέσω του Επιτελείου της Ελληνικής Αστυνομίας, και Παιδείας και Θρησκευμάτων. Και υπό το νέο, τότε, οργανωτικό σχήμα της Αστυνομικής Ακαδημίας, η Σχολή Αξιωματικών της ΕΛ.ΑΣ. διατηρήθηκε ως μία από τις Σχολές που τη συγκροτούν, χωρίς να απολέσει τον χαρακτήρα της ως Σχολής ισότιμης προς εκείνες των ανώτατων εκπαιδευτικών ιδρυμάτων της χώρας (βλ. άρθρο 38 παρ. 5 του ν. 4249/2014).

Όπως προκύπτει από την προτεινόμενη ρύθμιση σε συνδυασμό προς τις διατάξεις των άρθρων 2, 3, 55 και 60 του νομοσχεδίου, η Σχολή Αξιωματικών αποσχίζεται από την Αστυνομική Ακαδημία – η οποία επανακάμπει οργανωτικά, σύμφωνα με το άρθρο 55, στην κεντρική διοίκηση, ως αυτοτελής κεντρική υπηρεσία της ΕΛ.ΑΣ., υπό την εποπτεία του Προϊσταμένου του Επιτελείου του Αρχηγείου Ελληνικής Αστυνομίας – και καθίσταται αυτοτελής εκπαιδευτική δομή.

α. Η νομική φύση, πάντως, της Σχολής Αξιωματικών δεν μεταβάλλεται διά των προτεινόμενων ρυθμίσεων. Η Σχολή διατηρείται ως ανήκουσα στην ανώτατη βαθμίδα της τριτοβάθμιας εκπαίδευσης, και ορίζεται, εκ νέου, ότι παρέχει ισότιμη εκπαίδευση και χορηγεί ισότιμα πτυχία με τα ιδρύματα της Ανώτατης Εκπαίδευσης. Διατηρείται, εξ άλλου, και η ρύθμιση του άρθρου 14 παρ. 1 του ν. 3686/2008, σύμφωνα με το οποίο η Σχολή Αξιωματικών της Ελληνικής Αστυνομίας αποτελεί παραγωγική σχολή.

Έχει κριθεί συναφώς ότι η Σχολή Αξιωματικών της ΕΛ.ΑΣ. «είναι μεν ισότιμη με τα Ιδρύματα και τις Σχολές του Πανεπιστημιακού Τομέα της ανώτατης εκπαίδευσης, παρέχει ισότιμη εκπαίδευση και χορηγεί ισότιμα πτυχία προς εκείνα που χορηγούνται από τα αντίστοιχου επιπέδου εκπαιδευτικά ιδρύματα (άρθρο 38 παρ. 5 ν. 4249/2014), η δε εισαγωγή σπουδαστών σε αυτήν γίνεται με το σύστημα των γενικών εξετάσεων, προς διασφάλιση των συνταγματικών αρχών της αξιokratίας και της ισότητας, ο κύριος, όμως, χαρακτήρας της δεν είναι προεχόντως ακαδημαϊκός, δεδομένου ότι έχει ως κύρια αποστολή την άρτια επαγγελματική κατάρτιση, τη γενική μόρφωση και την κατάλληλη σωματική και ψυχική προετοιμασία των εκπαιδευόμενων, ώστε να καταστούν ικανοί αξιωματικοί της Ελληνικής Αστυνομίας (άρθρο 1 π.δ. 319/1995), και όχι την παροχή γενικής ανώτατης εκπαίδευσης με βάση τις αρχές της ακαδημαϊκής ελευθερίας και της πλήρους αυτοδιοίκησης, όπως τα λοιπά ανώτατα εκπαιδευτικά ιδρύματα. Εξάλλου, οι σπουδαστές που εισέρχονται στην εν λόγω Σχολή αποτελούν τμήμα του αστυνομικού προσωπικού, υποκείμενοι σε ιδιαίτερη ιεραρχία, αντίστοιχη της στρατιωτικής, και ειδικούς κανόνες πειθαρχίας (άρθρο 13 παρ. 1 Ν. 4249/2014), ο δε Οργανισμός της Σχολής, το πρόγραμμα, το εκπαιδευτικό προσωπικό, τα διδασκόμενα μαθήματα, η διεξαγωγή των εξετάσεων και τα λοιπά εκπαιδευτικά ζητήματα ρυθμίζονται με Προεδρικό Διάταγμα, ύστερα από πρόταση του Υπουργού Δημόσιας Τάξης (άρθρα 2 παρ. 4 και 3 παρ. 4 Ν. 2226/1994). Περαιτέρω, η Σχολή Αξιωματικών της ΕΛ.ΑΣ. χαρακτηρίζεται ρητά στον νόμο ως παραγωγική Σχολή (άρθρο 14 παρ. 1 Ν. 3686/2008), με αποτέλεσμα η εισαγωγή σε αυτήν να οδηγεί σε πρόσβαση σε δημόσια θέση, δηλαδή σε διορισμό στο Δημόσιο (...). Ενόψει των ανωτέρω (...) προκύπτει ότι η Σχολή Αξιωματικών της Ελληνικής Αστυνομίας τελεί προδήλως υπό διαφορετικές συνθήκες σε σχέση με τα λοιπά ανώτατα εκπαιδευτικά ιδρύματα από την άποψη του σκοπού και του περιεχομένου της παρεχόμενης εκπαίδευσης, της οργάνωσης των σπουδών και των υποχρεώσεων των σπουδαστών που εισάγονται σε αυτήν (...)» (ΣτΕ 191-192/2020, βλ. και ΣτΕ 1802/2020, 1155/2020, 2064/2019, 1932/2018).

6. Ως προς το οργανωτικό πλαίσιο της Σχολής Αξιωματικών, παρατηρείται ότι δεν διευκρινίζεται ο ακριβής τύπος διοικητικής οργάνωσης της Σχολής, λ.χ., αν αποτελεί αυτοτελή διοικητική δομή ανήκουσα στην κεντρική υπηρεσία του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη ή της ΕΛ.ΑΣ.

2. Επί του άρθρου 3 σε συνδυασμό με τα άρθρα, 27, 28 και 54

Σύμφωνα με το άρθρο 3, «Η Σχολή Αξιωματικών Ελληνικής Αστυνομίας (Σ.Α.Ε.Α.), η οποία λειτουργεί σύμφωνα με το π.δ. 319/1995 (Α' 174), είναι ανώτατη σχολή (...)».

10

Το π.δ. 319/1995 «Οργανισμός Σχολής Αξιωματικών Ελληνικής Αστυνομίας» ρυθμίζει λεπτομερώς ζητήματα οργάνωσης, λειτουργίας και εκπαιδευτικής διαδικασίας της εν λόγω Σχολής.

Διά του άρθρου 27 του νομοσχεδίου ορίζεται ότι τα ζητήματα οργάνωσης και λειτουργίας της Σχολής θα ρυθμισθούν διά Εσωτερικού Κανονισμού, ο οποίος εγκρίνεται «[μ]ε προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται με πρόταση των Υπουργών Παιδείας και Θρησκευμάτων[,] και Προστασίας του Πολίτη (...) ύστερα από πρόταση του Διοικητή και γνώμη του Εκπαιδευτικού Συμβουλίου αυτής». Εξ άλλου, διά του άρθρου 28 του νομοσχεδίου ορίζεται ότι τα ζητήματα παροχής εκπαίδευσης θα ρυθμισθούν διά Κανονισμού Σπουδών, ο οποίος «εκδίδεται με πρόταση των Υπουργών Παιδείας και Θρησκευμάτων και Προστασίας του Πολίτη, ύστερα από εισήγηση του Εκπαιδευτικού Συμβουλίου».

Επισημαίνεται ότι, σύμφωνα με τη μεταβατικής ισχύος ρύθμιση του άρθρου 54 παρ. 1, «[μ]έχρι την έκδοση των κανονισμών των παρ. 1 του άρθρου 27 και της παρ. 1 του άρθρου 28, η Σχολή Αξιωματικών Ελληνικής Αστυνομίας εξακολουθεί να λειτουργεί σύμφωνα με το π.δ. 319/1995 (Α' 174)».

Από τα ανωτέρω προκύπτει ότι το π.δ. 319/1995 θα παύσει να εφαρμόζεται στη Σχολή Αξιωματικών της Ελληνικής Αστυνομίας, αμέσως μόλις τεθούν σε ισχύ τα εκδοθησόμενα, κατά τα ανωτέρω, προεδρικά διατάγματα. Ταυτόχρονα, η ως άνω διάταξη του άρθρου 3 του νομοσχεδίου, η οποία αναφέρεται στο π.δ. 319/1995 ως κανονιστικό πλαίσιο λειτουργίας της Σχολής, θα καταστεί παρωχημένη. Στο πλαίσιο αυτό, η αναφορά στο εν λόγω προεδρικό διάταγμα πρέπει να απαλειφθεί, και για τον λόγο ότι ουδέν προσθέτει στο κανονιστικό πλαίσιο που διέπει την Ακαδημία.

3. Επί του άρθρου 19

α. Στο πρώτο εδάφιο της παραγράφου 2, η λέξη «συστήνεται» θα μπορούσε να αντικατασταθεί από τον ρηματικό τύπο «συνιστάται».

β. Στο εδάφιο δ' της παρ. 2 πρέπει, πριν από τη φράση «ως μέλη», να απαλειφθεί το δεύτερο κόμμα.

4. Επί του άρθρου 27

Με το άρθρο 27 ορίζεται ότι «[μ]ε προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται με πρόταση των Υπουργών Παιδείας και Θρησκευμάτων και Προστασίας του Πολίτη, εγκρίνεται ο Εσωτερικός Κανονισμός της Σ.Α.Ε.Α., ύστερα από πρόταση του Διοικητή και γνώμη του Εκπαιδευτικού Συμβουλίου αυτής. Με τον Εσωτερικό Κανονισμό ρυθμίζονται, ιδίως: (...) στ. η λειτουργία ή κατάργηση τμημάτων ή παραρτημάτων της Σχολής, ή ειδικών Σχολείων (...)».

Πράγματι, μολονότι η Σχολή Αξιωματικών της Ελληνικής Αστυνομίας τελεί υπό διαφορετικές συνθήκες σε σχέση με τα λοιπά Α.Ε.Ι. «από την άποψη του σκοπού και του περιεχομένου της παρεχόμενης εκπαίδευσης, της οργάνωσης των σπουδών και των υποχρεώσεων των σπουδαστών που εισάγονται σε αυτήν» (βλ. ΣΤΕ 191-192/2020), η εν λόγω διαδικασία έχει ουσιώδεις ομοιότητες (έκδοση π.δ. κατόπιν πρότασης του Υπουργού Παιδείας και άλλων Υπουργών, και απλής γνώμης του συλλογικού οργάνου διοίκησης) προς εκείνη που ισχύει για την ίδρυση και την κατάργηση ακαδημαϊκών μονάδων των Α.Ε.Ι. (βλ. άρθρο 21 παρ. 1 του ν. 4957/2022: «Η ίδρυση, συγχώνευση, κατάτμηση, μεταβολή γνωστικού αντικείμενου, μεταβολή έδρας και η κατάργηση ακαδημαϊκής μονάδας, επιπέδου Σχολής ή Τμήματος Ανώτατου Εκπαιδευτικού Ιδρύματος (Α.Ε.Ι.), πραγματοποιείται με προεδρικό διάταγμα που εκδίδεται υστέρα από πρόταση των Υπουργών Παιδείας και Θρησκευμάτων, Οικονομικών και Εσωτερικών, καθώς και γνώμη της Συγκλήτου του Α.Ε.Ι. και της Εθνικής Αρχής Ανώτατης Εκπαίδευσης (...)). Πρβλ. και άρθρο 7 του ν. 4009/2011).

Περαιτέρω, όπως έχει κριθεί από τη νομολογία (στο πλαίσιο εφαρμογής του άρθρου 7 του ν. 4009/2011), «(...) Η αρχή (...) της πλήρους αυτοδιοίκησης των Α.Ε.Ι. έχει ως περιεχόμενο την εξουσία των ιδρυμάτων αυτών να αποφασίζουν για τις δικές τους υποθέσεις με δικά τους όργανα, της κρατικής εποπτείας περιοριζόμενης στην άσκηση ελέγχου νομιμότητας επί των πράξεων των οργάνων αυτών. Η ανωτέρω εξουσία των Α.Ε.Ι. περιορίζεται στην εφαρμογή των κανόνων δικαίου που διέπουν την οργάνωση και τη λειτουργία τους, δεν περιλαμβάνει όμως και το δικαίωμα θέσπισης των σχετικών κανόνων ή της σύμπραξης στην παραγωγή τους (...). Με το συνταγματικό αυτό πλαίσιο, η θέσπιση των κανόνων που διέπουν την οργάνωση και τη λειτουργία των Α.Ε.Ι. ανήκει στην αρμοδιότητα της νομοθετικής λειτουργίας και ασκείται από τα όργανα και με τη διαδικασία που προβλέπει το Σύνταγμα. Κατά την άσκηση της αρμοδιότητάς του αυτής ο νομοθέτης διαθέτει ευρύτατα περιθώρια εξουσίας και δεν υποχρεούται να ακολουθήσει ορισμένο οργανωτικό και λειτουργικό πρότυπο, πρέπει όμως να οργανώνει τα Α.Ε.Ι. ενόψει των εκάστοτε κρατουςών επιστημονικών, οικονομικών και κοινωνικών συνθηκών, διασφαλίζοντας, παραλλήλως, την πλήρη αυτοδιοίκησή τους και την ακώλυτη άσκηση της ακαδημαϊκής ελευθερίας (...). [Ε]νόψει όσων έγιναν δεκτά στην προηγούμενη σκέψη, οι προπαρατεθείσες διατάξεις του άρθρου 7 του ν. 4009/2011, οι οποίες παρέχουν εξουσιοδότηση για τη συγχώνευση, κατάτμηση, μετονομασία και κατάργηση Α.Ε.Ι. και μεταβολή της έδρας τους, για την ίδρυση, συγχώνευση, κατάτμηση, μετονομασία και κατάργηση Σχολών και Τμημάτων και μεταβολή της έδρας τους, καθώς και για

12

τη ρύθμιση συναφών οργανωτικών θεμάτων, με προεδρικό διάταγμα, κατόπιν τεκμηριωμένης βάσει των κριτηρίων του νόμου, πρότασης του αρμόδιου Υπουργού Παιδείας και απλής γνώμης της Α.ΔΙ.Π. και του Συμβουλίου του οικείου Ιδρύματος, μετά από διατύπωση γνώμης της Συγκλήτου του, δεν αντίκεινται στις ανωτέρω διατάξεις του άρθρου 16 του Συντάγματος (Σ.τ.Ε. 2634/2014)» (ΣτΕ 1268/2016, βλ. και ΣτΕ 3236/2015, 2634/2014).

5. Επί του άρθρου 37 παρ. 2

Σύμφωνα με την εν λόγω ρύθμιση, «[η] τριμελής εισηγητική επιτροπή αποτελείται από τακτικά μέλη του Εκλεκτορικού Σώματος, που έχουν ίδιο γνωστικό αντικείμενο με τη θέση που προκηρύχθηκε. Από αυτά, ένας (1) εκλεκτορας ανήκει στη Σ.Α.Ε.Α. και δύο (2) ανήκουν σε Α.Ε.Ι. της ημεδαπής ή αναγνωρισμένα Α.Ε.Ι. της αλλοδαπής, ή είναι Ερευνητές της ημεδαπής ή της αλλοδαπής».

Βέβαια, η εφαρμογή της ρύθμισης προϋποθέτει την ύπαρξη επαρκούς αριθμού μελών του αυτού γνωστικού αντικείμενου.

6. Επί του άρθρου 61

Η Σχολή Αστυφυλάκων αποτελεί, σύμφωνα με το άρθρο 60 του νομοσχεδίου, μία από τις τρεις (3) Σχολές της Αστυνομικής Ακαδημίας (οι άλλες δύο είναι η Σχολή Μετεκπαίδευσης και Επιμόρφωσης Ελληνικής Αστυνομίας και η Σχολή Εθνικής Ασφάλειας). Ορίζεται, εξ άλλου, ότι η Σχολή Αστυφυλάκων «ανήκει στην ανώτερη βαθμίδα της τριτοβάθμιας εκπαίδευσης, σύμφωνα με την παρ. 1 του άρθρου 1 του π.δ. 352/1995 (Α' 187), παρέχει ισότιμη εκπαίδευση και χορηγεί ισότιμα πτυχία, προς εκείνα που χορηγούνται από τα αντίστοιχου επιπέδου εκπαιδευτικά ιδρύματα» (άρθρο 61 παρ. 1 εδάφ. α' του νομοσχεδίου).

Στην τριτοβάθμια εκπαίδευση, κατά την διάταξη του άρθρου 16 του Συντάγματος, ανήκουν τόσο η ανώτατη εκπαίδευση όσο και η ανώτερη επαγγελματική εκπαίδευση, οι οποίες διακρίνονται μεταξύ τους ως προς την αποστολή και την οργάνωση (βλ. ΣτΕ Ολ. 1958/2000, ΣτΕ Ολ. 678/2005 κ.ά.). Περαιτέρω, τα ζητήματα οργάνωσης και λειτουργίας της παιδείας που παρέχεται από σχολές ανώτερης τριτοβάθμιας εκπαίδευσης ρυθμίζονται, σύμφωνα με την παρ. 7 του άρθρου 16 του Συντάγματος («Η επαγγελματική και κάθε άλλη ειδική εκπαίδευση παρέχεται από το Κράτος και με σχολές ανώτερης βαθμίδας για χρονικό διάστημα όχι μεγαλύτερο από τρία χρόνια, όπως προβλέπεται ειδικότερα από το νόμο, που ορίζει και τα επαγγελματικά δικαιώματα όσων αποφοιτούν από τις σχολές αυτές»), από τον κοινό νομοθέτη, στον οποίο ανατίθεται και ο καθορισμός της βαθμίδας, στην οποία εντάσσεται κάθε επαγγελματική σχολή (βλ. ΣτΕ επταμ. 61-62/2019).

Η Σχολή Αστυφυλάκων υπήχθη το πρώτον, διά του άρθρου 25 παρ. 4 του ν. 4058/2012, στην ανώτερη βαθμίδα της τριτοβάθμιας εκπαίδευσης. Στην εν λόγω βαθμίδα διατηρήθηκε διά του άρθρου 38 παρ. 4 του ν. 4249/2014, όπως, εξ άλλου, σε αυτήν διατηρείται και διά των ρυθμίσεων του νομοσχεδίου.

Πληροφοριακώς αναφέρεται ότι, πριν από την ισχύ του ν. 4058/2012, «από το νομικό καθεστώς οργάνωσης και λειτουργίας της Σχολής Αστυφυλάκων δεν προέκυπτε με σαφήνεια ότι η Σχολή αυτή ανήκει στην τριτοβάθμια εκπαίδευση, καθώς: α) σε αντιδιαστολή προς την Σχολή Αξιωματικών της ΕΛ.ΑΣ., η οποία από της ιδρύσεώς της ορίσθηκε ως ισότιμη με τις σχολές των ανώτατων εκπαιδευτικών ιδρυμάτων της χώρας (βλ. άρθρο 41 παρ. 4 του ν. 1481/1984), για την Σχολή αστυφυλάκων δεν ορίσθηκε κάτι παρόμοιο στο νόμο αυτό, β) με τις διατάξεις του άρθρου 1 του ν. 2226/1994 περί επέκτασως του συστήματος των γενικών εξετάσεων στην εισαγωγή σπουδαστών στην Σχολή Αστυφυλάκων, ο νομοθέτης απέβλεψε προεχόντως στην αξιοκρατική επιλογή των ικανοτέρων υποψηφίων αστυνομικών υπαλλήλων (βλ. εισηγητική έκθεση επί του σχεδίου νόμου), χωρίς, ωστόσο, τούτο να συνεπάγεται εμμέσως την εξομοίωση της σχολής αυτής με σχολή τριτοβάθμιας εκπαίδευσης, σε κάθε περίπτωση, οι ως άνω διατάξεις δεν παραπέμπουν ρητώς στην οριζόμενη στην παρ. 9 του άρθρου 2 του ν. 1771/1988 απαγόρευση, γ) ο χαρακτηρισμός της Σχολής αυτής ως "ανωτέρας σχολής υπερδιετούς κύκλου σπουδών" με το άρθρο 1 του π.δ. 352/1995 και ως "παραγωγικής σχολής" με το άρθρο 14 παρ. 1 του ν. 3686/2008 δεν περιείχε και ρητό προσδιορισμό της εκπαιδευτικής βαθμίδας στην οποία εντάσσεται η Σχολή αυτή και δ) η κατάταξη της Σχολής Αστυφυλάκων σε ορισμένο επιστημονικό πεδίο, με την (...) Φ253/28934/Β6/21.3.2006 υπουργική απόφαση, έγινε αποκλειστικά και μόνο προκειμένου να καθορισθεί, εντός των ορίων της παρασχεθείσας εξουσιοδότησης, η διαδικασία εισαγωγής μέσω γενικών εξετάσεων και στην Σχολή αυτή» (ΣτΕ 2181/2019, σκέψη. 6).

7. Επί του άρθρου 71

Θα ήταν, ενδεχομένως, σκόπιμο, σε νομοτεχνική εναρμόνιση προς τη διάταξη του άρθρου 4 παρ. 1 του νομοσχεδίου, η οποία καθορίζει σε αδρές γραμμές την αποστολή και την κατηγορία σπουδαστών της Σχολής Αξιωματικών Ελληνικής Αστυνομίας («Η Σ.Α.Ε.Α. έχει ως αποστολή την εκπαίδευση των δοκίμων υπαστυνόμων και των Αξιωματικών της Ελληνικής Αστυνομίας, με στόχο: (...)), όπως και προς εκείνη του άρθρου 73 παρ. 1 του νομοσχεδίου («Η εκπαίδευση στη Σχολή Μετεκπαίδευσης και Επιμόρφωσης αποβλέπει στη μετεκπαίδευση, επιμόρφωση και εξειδίκευση του προσωπικού

14

της Ελληνικής Αστυνομίας, με στόχο: (...)), να καθορίζεται και η αποστολή και η κατηγορία σπουδαστών της Σχολής Αστυφυλάκων (πρβλ., εξ άλλου, και την αντίστοιχη ρύθμιση του άρθρου 61 παρ. 3 του νομοσχεδίου, ως προς τη Σχολή Εθνικής Ασφάλειας).

Αθήνα, 25 Ιουλίου 2022

Οι εισηγήτριες
Μαριάνθη Καλυβιώτου
Επιστημονική Συνεργάτις
Λεμονιά Φραγκή
Ειδική Επιστημονική Συνεργάτις

Ο Προϊστάμενος του Α΄ Τμήματος
Νομοτεχνικής Επεξεργασίας
Ξενοφών Παπαρρηγόπουλος
Αναπληρωτής Καθηγητής
του Πανεπιστημίου Πελοποννήσου

Ο Προϊστάμενος της Α΄ Διεύθυνσης
Επιστημονικών Μελετών
Αντώνης Παντελής
Ομότιμος Καθηγητής της Νομικής Σχολής
Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου
Κώστας Μαυριάς
Ομότιμος Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών